



## *Las montañas como regiones: la Sierra de El Cuale*

Carlos Riojas. Ed. Universidad de Guadalajara, CUCEA, 2009.

ALFONSO ALARCÓN

**D**e la Historia a la Geografía y a la Gestión Pública. Sin abandonar completamente el marco histórico de la industrialización en Jalisco, que había trabajado en al menos tres libros anteriores, en este volumen el autor nos conecta con las intersecciones indispensables que un discurso más completo sobre desarrollo debe contener, como son los aspectos geográficos e institucionales que van aparejados con él.

Ubicado en el contexto de la tradición que supone una conexión estrecha entre geografía y desarrollo, iniciado en América latina desde el siglo XVIII y proseguido por varios autores en el siglo XIX, sobre el territorio jalisciense, el libro de Carlos Riojas, *Las montañas como regiones: la Sierra de El Cuale*, publicado recientemente por el Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas de la Universidad de Guadalajara, es una propuesta para conectar los problemas y sus posibles soluciones del subdesarrollo reciente de esta región del estado de Jalisco, a los elementos geográficos que contiene. El mecanismo específico que se utiliza es una combinación de dos matrices: por un lado la matriz de interacción institucional, donde se especifican las organizaciones que han interactuado e interactúan en dicha región, y por el otro, la matriz de caracterización territorial, donde se describen los elementos físico-ambientales en que se ubican las organizaciones. El objetivo que el libro persigue no es meramente descriptivo, como sería el redescubrir el territorio —aunque esto de por sí ya valga la pena—, sino el de orientar el diseño de las políticas públicas de manera que puedan tener éstas una mayor probabilidad de éxito en los intentos de impulsar el desarrollo de dicha región.

El libro está subdividido en 15 apartados que pudieran agruparse en cuatro grandes temas: la caracterización del medio natural, la caracterización socioeconómica, la gestión territorial —que comprende el análisis institucional y la política—,

acciones y alianzas estratégicas, y finalmente la propuesta a la que se llega con el análisis de los tres temas anteriores. El libro contiene también una memoria fotográfica del trabajo de campo y una sección final de bibliografía. En este último apartado sobresale lo muy bien documentada que está la información que se presenta, además de que la ruta crítica seguida contiene un encadenamiento lógico fácilmente identificable.

Dentro de las características físicas del área de estudio sobresale que se trata de una sierra alta que presenta una estructura romboidal, con una pendiente sobresaliente de sureste a noroeste que tiene una altura máxima relativa de 1440 m y que va desde una elevación de 2740 m hasta el nivel del mar. Las pronunciadas pendientes del relieve dan lugar a un drenaje rápido, lo cual la hace susceptible a la erosión fluvial, por otro lado abundante, pues oscila entre 1500 y 2000 mm anuales. La calidad del agua superficial ha venido bajando debido al incremento de sólidos suspendidos, azolvamiento, temperatura, evaporación y contaminantes y a la consecuente disminución del oxígeno. Sin embargo es de hacerse notar que todavía las aguas subterráneas están consideradas como abundantes y subexplotadas en esta región, con excepción de la zona inmediata a Puerto Vallarta que ya manifiesta un abatimiento en los mantos acuíferos. Por último, por lo que se refiere a la composición de los suelos, nos describe el autor que en 87% de los casos se trata de suelos poco profundos, con sustratos superficiales duros y vulnerables a la erosión, por lo cual tienen una vocación más apta para los cultivos forestales que para agricultura o ganadería.

Por lo que se refiere a las características biológicas, se nos informa que la Sierra de El Cuale es una zona de alta biodiversidad. Los tipos de vegetación más importantes por cantidad son —en orden descendente— la selva mediana caducifolia, los bosques de pino-encino y los bosques de pino o encino solos. Las áreas desprovistas de vegetación han venido en aumento, debido a la tala tanto legal como ilegal, al aumento de las zonas dedicadas a la ganadería y a la agricultura, a los incendios y a la erosión, y ha llegado a 7.4 de la superficie total de la Sierra. Los datos referentes a la fauna correspondiente al polígono son escasos; los que se presentan se refieren a toda la región de la Sierra Madre del sur que está dentro de Jalisco y donde, naturalmente, se encuentra la Sierra de El Cuale.

Los principales datos socioeconómicos reportados, con los cuales puede lograr el lector hacerse una idea bastante exacta del desarrollo de la población de la zona, son los siguientes:

Número de comunidades y habitantes de cada una, en total y por municipio. Bono demográfico negativo para la gran mayoría de las comunidades del polígono. Por el modo como están presentadas las estadísticas, el grupo más alto en la estructura poblacional es el de 18 años o más, con 56% de la población. Las tasas de alfa-

betización y de analfabetismo presentan una ligera mejoría entre 2000 y 2005, sin embargo nada fuera de lo común comparadas con las de Jalisco y las de México en general. Sin embargo, sí sobresale el hecho de que en el comparativo entre municipios, la tasa de mayores de 15 años que no saben leer y escribir es menor de la mitad en Puerto Vallarta (12%) que en los otros tres municipios del polígono (cerca de 30%). Un dato importante entre la PEA de los cuatro municipios es que la tasa de actividad en Puerto Vallarta es alrededor de 12% más alta que en los otros tres municipios y la tasa de inactividad es menor casi en la misma proporción. Se debe notar que la mayoría de los datos económicos no está desagregada para las comunidades del polígono sino que se refieren a la totalidad de la población de cada municipio. La oferta de trabajo en tres de los cuatro municipios del polígono fue superior en el rango de 41 a 48 horas/semana, que el del promedio del estado, sobre todo en Puerto Vallarta. La demanda de trabajo por parte de las empresas se concentra en las tareas de comercio al menudeo, industrias manufactureras y los servicios de alojamiento. El global de las actividades económicas no primarias es más significativo que las primarias, debido al sesgo que ejerce el centro turístico de Puerto Vallarta. Por lo que concierne a la infraestructura en las viviendas de la sierra, disponibilidad de agua de red, drenaje y energía eléctrica, las cifras proporcionales son bajas en general, al compararlas contra las urbanas. La movilidad laboral es la primera causa de la inmigración, y ésta se da del campo a la ciudad. La tenencia de la tierra en el polígono presenta una distribución más o menos equivalente entre la privada, la comunal y la ejidal. Las principales vías de comunicación terrestres que atraviesan el polígono son una carretera que va de Puerto Vallarta a Barra de Navidad y dos terracerías, de Puerto Vallarta a Talpa, y de Talpa a Mascota.

Teniendo presente las dos caracterizaciones, la física ambiental y la socioeconómica de la zona, en el libro se describen enseguida, sin profundizar en análisis y evaluaciones propias o ajenas, los antecedentes de gestión, es decir los programas de origen federal, estatal y municipal que estaban dirigidos a tener algún impacto en el área de estudio. A partir de las primeras, más que de las gestiones anteriores el autor pasa a proponer una estrategia de política regional basado en una síntesis de las amenazas:

[...] la problemática local ha sido afectada, entre otros fenómenos, por el crecimiento urbano sin precedentes, el desempeño desigual de los sectores económicos, una disputa más ardua de los recursos existentes, el deterioro de la infraestructura económica y social (donde las instituciones educativas, de salud y ambientales juegan un papel clave), así como por los nuevos patrones de la división espacial de los mercados de trabajo que han impulsado los procesos migratorios.

El autor sintetiza la estrategia en cinco desafíos estratégicos:

- a) El análisis situacional del medio físico empuja considerar como política regional la promoción de un uso sustentable del bosque y cuidar la calidad del agua para la erosión y la conservación de la biodiversidad.
- b) Del análisis de la movilidad laboral se desprende la propuesta de impulsar el empleo en las localidades de la alta montaña.
- c) Del conjunto de los demás datos socioeconómicos, el otro desafío económico que se desprende es la promoción con mayor determinación la prestación de servicios ambientales con su debido monitoreo.
- d) De la desproporción del desarrollo verificado entre las localidades costeras y serranas se desprende, como necesidad de ajustar la inequidad, el incremento de los factores susceptibles de promover el desarrollo humano de los agentes locales.
- e) Del análisis de las cuestiones político-administrativas se desprende que la estrategia debe favorecer la interacción intersectorial e interinstitucional así como, sobre todo, el asociacionismo entre los grupos del polígono.

Finalmente, en la última parte del libro, a partir de una zonificación técnica más detallada del polígono, el autor nos presenta lo que serían las acciones estratégicas especificadas en uno o varios programas de acción concretos para dar solución a los problemas del polígono estudiado:

- a) La conservación y aprovechamiento controlado de los suelos según la aptitud definida; en orden de importancia: conservación, aprovechamiento forestal y agrícola.
- b) Creación de empleos en el polígono.
- c) Retención de los pobladores de las localidades y su involucramiento en algún programa de desarrollo.
- d) Creación de una agencia de desarrollo regional, completamente vinculada a los intereses de la sociedad civil en su conjunto, que articule los diferentes intereses y los recursos en un programa de desarrollo específico que contemple las necesidades detectadas, y que sea administrado con suficiente autonomía.

Las iniciativas susceptibles de evaluación por la agencia de desarrollo regional son: la captura de carbono, los servicios ambientales hidrológicos, la conservación de la biodiversidad, los sistemas agroforestales con cultivos bajo sombra y el ecoturismo.

El libro representa, sin lugar a dudas, una lectura estimulante para ubicar las necesarias conexiones que debe haber entre los estudios descriptivos de cualquier lugar, el análisis de las variables institucionales que imponen las reglas del juego de las interacciones sociales y las propuestas de políticas públicas congruentes para el desarrollo local.