

EL COMERCIO CON ESTADOS UNIDOS Y EL OCCIDENTE DE MEXICO: LOS RECIENTES ACUERDOS SECTORIALES

Adrián De León Arias

La reciente visita en octubre de 1989 del presidente de México a Estados Unidos ha sido definida por muchos analistas como fructífera en el marco de las tradicionalmente difíciles relaciones México-Estados Unidos. Este evento permitió, aparte de otros logros, avanzar en el aspecto del intercambio comercial entre ambas naciones, el cual se ha convertido en tema privilegiado en la agenda de negociaciones, dado que responde a procesos simultáneos de reestructuración económica; si bien, tales procesos son de hecho diferentes y su complementariedad está en discusión.

En el aspecto comercial se obtuvieron relevantes acuerdos; destaca que en noviembre de 1989 quedará definido el plan de acción para continuar liberalizando los flujos de comercio e inversión ya iniciada en 1987 (véase *carta económica regional 5, marzo-abril 1989*); así como una serie de acuerdos sectoriales y mejor trato arancelario para 43 productos dentro del Sistema Generalizado de Preferencias Norteamericana-

no. Este último consiste en un tratamiento tarifario especial, acordado por los países desarrollados para propiciar la expansión de las exportaciones de bienes manufacturados o semimanufacturados de los países en desarrollo.

Las implicaciones globales de los acuerdos sectoriales sobre textiles, agropecuarios y siderúrgicos, revisten especial interés por considerar que tendrán un impacto concreto en el corto plazo y por los volúmenes de exportaciones involucrados en estos sectores, por ello a continuación se analizarán en forma específica.

En el cuadro 1 se observa que el valor de las exportaciones en las ramas mencionadas es significativa y que además muestra un crecimiento constante, lo cual abre perspectivas para promover su potencialidad exportadora. Conviene hacer notar que estos sectores reciben un tratamiento especial en el contexto

CUADRO 1
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES SIDERURGICAS, TEXTILES Y AGROPECUARIAS
México, 1984-1989
(miles de dólares)

CONCEPTO	1984	%	1985	%	1986	%	1987	%	1988	%	1989*	%	Crecimiento promedio anual 1984-1988
EXPORTACIONES													
Siderúrgicas	377 730	1.56	245 964	1.12	443 099	2.76	629 622	3.05	758 982	3.67	253 376	3.45	14.98
Textiles	246 319	1.02	182 667	0.84	301 845	1.88	480 067	2.32	510 233	2.47	153 541	2.09	15.68
Agropecuarias	1 306 407	5.40	1 143 172	5.23	1 777 730	11.09	295 286	6.27	1 400 922	6.78	575 394	7.84	1.41
Subtotal	1 930 456	7.98	1 571 803	7.19	2 522 674	15.74	2 404 975	11.64	2 670 137	12.93	982 311	13.38	6.70
Total	24 196 034	100.00	21 866 406	100.00	16 030 999	100.00	20 656 628	100.00	20 657 633	100.00	7 343 876	100.00	-3.11
IMPORTACIONES													
Siderúrgicas	755 986	6.72	753 013	5.59	627 566	5.49	627 748	5.14	1 088 887	5.76	401 958	5.66	7.57
Textiles	86 848	0.77	138 345	1.03	126 351	1.11	157 883	1.29	413 597	2.19	184 717	2.60	36.64
Agropecuarias	1 695 868	15.07	1 307 806	9.72	783 134	6.85	970 980	7.94	1 396 514	7.39	564 584	7.95	-3.81
Subtotal	2 538 702	22.56	2 199 164	16.34	1 537 051	13.44	1 756 611	14.37	2 898 998	15.34	1 151 259	16.22	2.69
Total	11 254 299	100.00	13 460 432	100.00	11 432 364	100.00	12 232 628	100.00	18 903 359	100.00	7 098 655	100.00	10.93
SALDOS													
Siderúrgicas	-378 256		-507 049		-184 467		1 874		-329 905		-148 582		
Textiles	159 471		44 322		175 494		322 184		96 636		-31 176		
Agropecuarias	-389 461		-164 634		994 596		324 306		4 408		10 810		
Subtotal	-608 246		-627 361		985 623		648 364		-228 861		-168 948		
Total	12 941 735		8 405 974		4 598 626		8 434 000		1 754 274		245 221		

* Enero-marzo

FUENTE: Elaborado con base en datos del INEGI, *Anuarios Estadísticos de Comercio Exterior* y Banco Nacional de Comercio Exterior, *Revista de Comercio Exterior*, varios números.

CUADRO 2
PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS EXPORTADOS E IMPORTADOS
México, 1985-1989
(miles de dólares)

	1985	%	1986	%	1987	%	1988	%	1989*	%
EXPORTACIONES										
Café crudo en grano	480 978	42.07	824 543	46.38	492 398	38.01	434 158	30.99	109 394	19.01
Tomate	198 150	17.33	407 665	22.93	200 039	15.44	234 108	16.71	126 639	22.01
Legumbres y hortalizas	145 529	12.73	197 862	11.13	237 855	18.36	267 530	19.10	116 514	20.25
Algodón	92 737	8.11	74 114	4.17	71 624	5.53	114 014	8.14	57 605	10.01
Ganado vacuno	143 247	12.53	264 829	14.90	192 295	14.85	203 363	14.52	118 616	20.61
Subtotal	1 060 641	92.78	1 769 013	99.51	1 194 211	92.20	1 253 173	89.45	528 768	91.90
Total	1 143 172	100.00	1 777 730	100.00	1 295 286	100.00	1 400 922	100.00	575 394	100.00
IMPORTACIONES										
Sorgo	264 390	20.22	-	0.00	-	0.00	138 267	9.90	121 350	21.49
Semilla de soya	275 159	21.04	167 224	21.35	219 872	22.64	336 280	24.08	139 287	24.67
Semillas y frutas oleaginosas	212 840	16.27	147 277	18.81	114 071	11.75	128 179	9.18	42 933	7.60
Miélz	255 447	19.53	165 527	21.14	283 630	29.6	3 819	28.20	88 172	15.62
Trigo	-	-	-	-	-	-	137 281	9.83	63 294	11.21
Pielés y cueros sin curtir	118 044	9.03	53 764	6.87	76 948	7.92	113 376	8.12	34 945	6.19
Subtotal	1 125 880	86.09	533 792	68.16	694 521	71.53	1 247 202	89.31	489 981	86.79
Total	1 307 806	100.00	783 134	100.00	970 980	100.00	1 396 514	100.00	564 584	100.00

*Enero-marzo

FUENTE: Elaborado con base en datos del INEGI, *Anuarios Estadísticos de Comercio Exterior* y Banco Nacional de Comercio Exterior, *Revista de Comercio Exterior*, varios números.

de la economía norteamericana, ya que son ramas productivas que se caracterizan por tener alta intensidad en mano de obra y una incapacidad para reestructurarse en todas las actividades que engloban; ello básicamente en razón de que sus márgenes de ajuste de salarios (aún favorecidos con la mano de obra migrante) no pueden competir con los bajos salarios en términos absolutos que se pagan en los países menos desarrollados.

Además, algunos países de los llamados recientemente industrializados han sido capaces de promover estas actividades en forma relativamente eficiente. Y en un ambiente en donde la promoción de exportaciones surge como respuesta obligada a la necesidad de pago del servicio de la deuda externa, se ha favorecido la promoción de estas ramas como exportadoras y aún más en los casos en que se llevan a cabo políticas de ajuste macroeconómico de fuerte impacto, donde el deterioro del poder de compra ha "liberado" producción que anteriormente se dedicaba al mercado interno. Todo lo anterior aplicable al caso de México.

Por lo anterior, tanto para México como para Estados Unidos, la liberalización de flujos en estos sectores responde a dinámicas propias generadas por la particular forma en que está evolucionando su proceso de reestructuración y globalización económica. Si

bien en estos casos las exportaciones muestran un desempeño aceptable en algunas actividades dentro de cada rama, se integran en un proceso donde otras actividades son desplazadas por importaciones, todo dentro de la misma rama. Lo antes descrito es claro para México en las ramas analizadas mediante el cuadro 1, donde se observan ligeros superávit o francos déficit para cada una de las ramas en cuestión, a pesar de su dinámica exportadora.

Las implicaciones de lo anterior pueden englobarse en dos aspectos. Primero en cuanto al resultado de la apertura de una nueva fuente de demanda para algunas actividades en particular, lo cual ciertamente encierra un beneficio en términos de promoción de actividades que de otra forma encontrarían dificultades en su proceso de expansión. Las importaciones de productos de estas ramas son reguladas en Estados Unidos a través de los llamados VER (acuerdos de restricción voluntaria de exportaciones) donde los países exportadores voluntariamente reducen su volúmenes de exportaciones a cambio de una cuota en condiciones preferenciales, con México es el caso de los textiles y el acero. Los acuerdos logrados durante la visita del presidente de la República establecen ampliar las cuotas en estos sectores y con ello, si pueden satisfacerse, aumentar el valor de las exportaciones hacia Estados Unidos.

CUADRO 3
PRINCIPALES PRODUCTOS TEXTILES EXPORTADOS E IMPORTADOS
México, 1985-1989
(miles de dólares)

	1985	%	1986	%	1987	%	1988	%	1989*	%
EXPORTACIONES										
Fibras textiles sintéticas	85 884	47.02	152 305	50.46	224 847	46.84	211 835	41.52	64 258	41.85
Hilados y benequén	13 201	7.23	9 591	3.18	91 671	1.91	6 829	1.34	131	0.09
Telas y tejidos de algodón	19 913	10.90	20 134	6.67	57 754	12.03	64 609	12.66	20 117	13.10
Otros	27 675	15.15	27 525	9.12	53 518	11.15	132 704	26.01	56 414	36.74
Subtotal	146 673	80.30	209 555	69.42	345 286	71.92	415 977	81.53	140 920	91.78
Total	182 667	100.00	301 845	100.00	480 067	100.00	510 233	100.00	153 541	100.00
IMPORTACIONES										
Prendas de vestir de fibras sintéticas o artificiales	29 676	21.45	26 360	20.86	25 252	15.99	26 948	6.52	13 538	7.33
Hilados y tejidos de fibras sintéticas o artificiales	38 202	27.61	40 188	31.81	58 788	37.24	113 715	27.49	44 697	24.20
Prendas de vestir	9 088	6.57	6 204	4.91	7 534	4.77	15 427	3.75	8 571	4.64
Prendas de vestir de fibras vegetales	9 920	7.17	7 339	5.81	9 962	6.31	14 542	3.52	17 907	9.69
Otros	51 459	37.20	40 342	31.93	45 686	28.94	221 027	53.44	82 215	44.51
Subtotal	138 345	100.00	120 433	95.32	147 222	93.25	391 659	94.70	166 928	90.37
Total	138 345	100.00	126 351	100.00	157 883	100.00	413 597	100.00	184 717	100.00

* Enero-marzo

FUENTE: Elaborado con base en datos del INEGI, *Anuarios Estadísticos de Comercio Exterior* y Banco Nacional de Comercio Exterior, *Revista de Comercio Exterior*, varios números.

El segundo aspecto que debe abordarse en la evaluación de este tipo de acuerdo, es sobre las implicaciones internas que tiene la promoción de unas ramas productivas dentro de un sector, mientras que se facilitan las importaciones en otras ramas, dentro del mismo sector. Para una evaluación de este tipo, es necesario analizar internamente cada sector a fin de identificar cuáles actividades resultan promovidas como exportadoras y cuáles se enfrentarán a competencia con importaciones. En los cuadros 2,3 y 4 se presentan los principales productos de importación y exportación de las ramas textil, siderúrgica y agropecuaria, que si bien no todos entrarían en los acuerdos, proporcionan una idea de su probable impacto. Además, cabe hacer notar que los datos se refieren a los totales y no exclusivamente a los relacionados con Estados Unidos, pero pueden ilustrar las tendencias en el comercio con ese país, que ocupa el primer lugar como destino y origen del comercio exterior mexicano.

De los cuadros mencionados se desprenden conclusiones interesantes. Para el caso de textiles y siderurgia, se presenta una especialización exportadora en bienes no terminados, tales como fibras sintéticas o con alto contenido de materias primas; y, en acero, en productos tales como hierro en lingotes. Mientras que por el lado de las ramas que enfrentan importa-

ciones, están aquellas relacionadas con productos más o menos terminados. Para el caso del sector agropecuario es clara la especialización en café y hortalizas, y la preferencia en la importación de productos básicos.

Con base en lo anterior, es posible afirmar que existe un claro interés gubernamental por globalizar dichos sectores, esto es promover las exportaciones en unas actividades y las importaciones en otras del mismo sector, de lo cual cabe esperar, por un lado, mayor eficiencia en los productos de cada sector que puede traducirse en bienes más baratos; y por otro, una situación donde los eslabonamientos internos de cada una de las actividades no sean los más deseables en términos de empleo, importaciones, ingresos y en suma de bienestar. Esto último debe ser un tema a discusión; por ejemplo, convendría preguntarse que si existieran aspectos vulnerables —como podría ser el empleo— en las actividades involucradas en el sector que se abre, éstas deberían ser protegidas al menos por un tiempo y sometidas a procesos de reestructuración con un programa específico. La protección regulada, cuando es programada con un propósito específico, puede hacer el proceso de reestructuración menos costoso socialmente. Las opciones proteccionismo-liberalismo comercial son principios ideológicos; en la práctica se dan infinidad de posibilidades

CUADRO 4
PRINCIPALES PRODUCTOS SIDERURGICOS EXPORTADOS E IMPORTADOS
México, 1985-1989
(miles de dólares)

	1985	%	1986	%	1987	%	1988	%	1989*	%
EXPORTACIONES										
Hierro o acero manufacturado	100 102	40.70	211 842	47.81	252 723	40.14	233 494	30.76	49 974	19.72
Hierro en barras o lingotes	36 177	14.71	125 202	28.26	176 813	28.08	180 477	23.78	73 497	29.01
Tubos y cañerías de hierro o acero	84 561	34.38	75 746	17.09	166 059	26.37	209 743	27.63	62 043	24.49
Otros	2 422	0.98	6 442	1.45	9 099	1.14	80 828	10.65	48 030	18.96
Subtotal	223 262	90.77	419 232	94.61	604 694	96.04	704 542	92.83	233 544	92.17
Total	245 964	100.00	443 099	100.00	629 622	100.00	758 982	100.00	253 376	100.00
IMPORTACIONES										
Tubos, cañerías y conexiones de hierro o acero	93 033	12.35	78 027	12.43	52 382	8.34	86 417	7.94	23 691	5.89
Láminas de hierro o acero	137 674	18.28	135 111	21.53	148 478	23.65	304 768	27.99	103 324	25.71
Cojinetes, chumaceras, flechas y poleas	134 936	17.92	102 502	16.33	106 198	16.92	159 248	14.62	66 641	16.58
Pedacería y desecho de hierro o acero	80 918	10.75	50 466	8.04	65 003	10.35	116 916	10.74	25 063	6.24
Otros	112 154	14.89	117 210	18.68	115 721	18.43	239 202	21.97	136 389	33.93
Subtotal	558 715	74.20	483 316	77.01	487 782	77.70	906 551	83.25	355 108	88.34
Total	753 013	100.00	627 566	100.00	627 748	100.00	1 088 887	100.00	401 958	100.00

*Enero-marzo

FUENTE: Elaborado con base en datos del INEGI, *Anuarios Estadísticos de Comercio Exterior* y Banco Nacional de Comercio Exterior, *Revista de Comercio Exterior*, varios números.

entre ambos extremos; la posición específica que sea deseable en ese espectro debe definirse en términos de lo que se desee en relación con el crecimiento, el bienestar y la eficiencia.

La apertura comercial está en proceso, la apuesta es por acuerdos sectoriales en acero, textiles, siderurgia y algunas ramas agropecuarias, además de automotriz y electrónica. Estas últimas si bien no se incluyeron en el reciente acuerdo, han estado en transición hacia una situación de mayor integración, promovida por los acuerdos "naturales" entre empresas filiales de una misma matriz. En tanto haya una programación de un proceso de apertura, los acuerdos permiten la flexibilidad necesaria para adecuar gradualmente la estructura productiva a una situación de integración, crecimiento y bienestar que se considera deseable, pero además deben permitir la discusión sobre la distribución de costos y beneficios para sectores y actividades específicas, lo que, como en este caso, queda como tarea pendiente.

En cuanto al occidente del país cabe esperar significativos impactos, ya que los sectores textil, del acero y agropecuario tienen un peso relevante en la estructura productiva de la región. Es conocido, por ejemplo, el proceso de profunda reestructuración de la industria textil en Jalisco y Aguascalientes, donde

incluso existen maquiladoras de exportación en vestido, y la creciente participación en el comercio exterior de productos agropecuarios de la región, los cuales en 1987 alcanzaron exportaciones por un valor de 586,919 dólares, así como de importaciones por 183,587 dólares; es decir, casi 45 por ciento de las exportaciones agropecuarias totales del país y 18 por ciento de las importaciones del mismo grupo.

Con base en ello y en las características de la producción de esos sectores, es posible esperar una revitalización de las exportaciones agrícolas, una promoción de la industria siderúrgica con el consecuente beneficio en términos de empleo e ingresos; y por lo que respecta a textiles, se acelerará la modernización en esta rama, con un incentivo para las fábricas de hilados y textiles no artificiales y mayor competencia en la industria del vestido.

Esta industria, que ya ha estado sometida a fuertes presiones, y que se caracteriza por una gran participación de la pequeña y mediana empresa fuera de grandes áreas urbanas, enfrentará mayor competencia vía importaciones, por lo que podría verse obligada a diversificarse, subcontratarse o a sufrir sacrificio en el caso de las empresas familiares. Convendría evaluar este último impacto dada su relación con las estrategias familiares de promoción económica. □