

LA MIGRACION MEXICANA HACIA ESTADOS UNIDOS EN LA PERSPECTIVA DE UN ACUERDO DE LIBRE COMERCIO

Adrián de León Arias.

INTRODUCCION

En México se discute un posible acuerdo de libre comercio con Estados Unidos (PALC), cuyos objetivos, en general, serían la eliminación absoluta de los aranceles en ambos países, máxima disminución de las barreras no arancelarias y el establecimiento de un mecanismo para resolver las controversias comerciales. Este PALC tendrá impactos globales y particulares sobre la economía, la sociedad y la política mexicana.

En este artículo, se presenta una reflexión acerca del impacto del PALC sobre la migración de mexicanos hacia Estados Unidos, que aun cuando no se incluye directamente en la discusión del PALC en la medida que afecte los mercados de trabajo en ambos países, provocará cambios en su magnitud y características, la cual es conveniente analizar en perspectiva.

Como se sabe, uno de los problemas "estructurales" de la sociedad mexicana es el desplazamiento masivo y recurrente de la fuerza de trabajo mexicana hacia Estados Unidos, donde encuentra una incorporación en ciertas condiciones institucionales (legalidad/ilegalidad) a empleos en segmentos laborales específicos y mejor remunerados que en su lugar de origen. Esta situación genera un mercado de trabajo donde una parte significativa de la oferta laboral es criminalizada y/o subvaluada como antecedente para su incorporación en una posición "desventajosa". Por lo tanto, para evaluar el impacto del PALC es necesario analizar aspectos específicos de este mercado de trabajo, ya que en la medida que en ambos países el PALC generará la dinamización de unos sectores (de manera esquemática, los exportadores) y el ajuste en otros (del mismo modo, los importadores), implicará seguramente cambios en los diversos segmentos del

mercado de trabajo, tanto en México como en Estados Unidos, que podrían repercutir en la magnitud y características de la migración mexicana hacia Estados Unidos. Cabe señalar que los efectos serán más marcados en México por un mayor involucramiento de la economía mexicana dentro de la estadounidense. Los 52 mil millones de dólares que correspondieron al comercio recíproco entre México y Estados Unidos durante 1989 equivalen al 25.8 por ciento del producto interno bruto mexicano, en tanto que el porcentaje respectivo para Estados Unidos fue sólo de uno por ciento para ese mismo año.

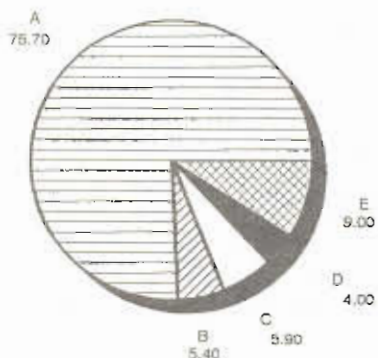
LA MIGRACION DESDE MEXICO

Aunque hasta la fecha no es posible precisar el volumen de migrantes, se han ensayado metodologías para su estimación. La Organización Internacional del Trabajo (OIT), en su informe de 1987 estimaba que la migración indocumentada en Estados Unidos era de entre 4 y 5 millones, de los cuales la mitad eran mexicanos. Esta es una migración de tipo "tradicional"; es decir, interiorizada en el comportamiento de las familias de algunas localidades y regiones, lo cual les permite conocer y adaptarse más fácilmente a segmentos claramente identificados del mercado de trabajo en Estados Unidos que a los de su lugar de residencia.

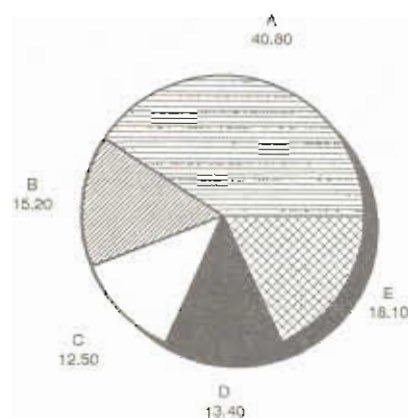
Según una revisión sobre el fenómeno,¹ es un hecho suficientemente documentado que los migrantes provienen principalmente de áreas rurales y semiurbanas; aunque en la última década se observa mayor participación de las ciudades medias y metrópolis. Se ha detectado que comunidades rurales expulsoras presentan tanto condiciones de atraso y marginación como de crecimiento económico. A lo largo del tiempo dichas condiciones han tenido cambios que, sin embargo, no han sido suficientes para frenar el flujo de población hacia Estados Unidos. Se trata princi-

SECTOR DE EMPLEO ANTES Y DESPUES DE VISITAR ESTADOS UNIDOS, 1989

EMPLEO ANTERIOR EN MEXICO



EMPLEO MAS RECIENTE EN ESTADOS UNIDOS



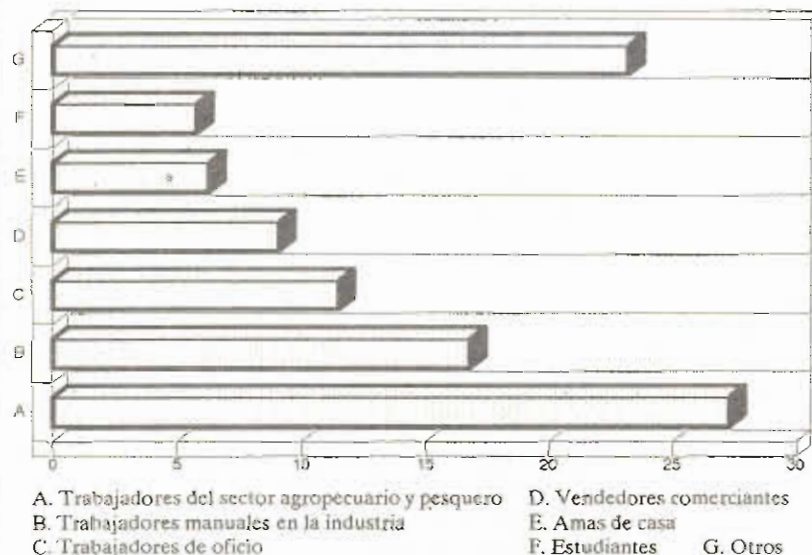
A. Agrícola B. Servicios C. Comercio al menudeo D. Manufacturas E. Construcción

FUENTE: Elaborada con base en datos de Cornelius, 1990, p. 40.

palmente de una migración laboral de carácter temporal, donde una proporción importante carece de documentos legales que le permitan trabajar en Estados Unidos. Básicamente es población en edad de trabajar, principalmente jóvenes de 20 a 28 años, de se-

xo masculino en su mayoría. Aproximadamente la mitad de los migrantes son casados y presentan niveles de educación superiores a la media nacional. Además, se ha encontrado que dentro de sus comunidades no sólo pertenecen a las familias de ingresos más bajos sino también a aquellas con ingresos medios. Los segmentos laborales donde se ocupan los migrantes son la agricultura, construcción, servicios y, en menor número la manufactura. En cuanto a su categoría de "calificación", predominan ocupaciones que, en general, se pueden considerar como de trabajo no calificado, salvo una parte referida a la industria y trabajadores de oficio que podrían considerarse calificados.

DISTRIBUCION DE OCUPACIONES DE INDIVIDUOS QUE INTENTARON CRUZAR LA FRONTERA NORTE, 1989 (por ciento)



FUENTE: Elaborada con base en datos de El Colegio de la Frontera Norte, Proyecto Cañón Zapata.

Los destinos principales para este tipo de migrantes son los estados colindantes con la frontera mexicana, específicamente California y Texas, aunque también se concentran en algunos más distantes como Illinois y Washington, entre otros. En general trabajan en la agricultura, pero recientemente aumenta su empleo en los sectores productivos urbanos.

Los cambios más importantes en el flujo migratorio son: la incorporación de nue-

vas áreas de origen de la migración (como son las zonas urbanas intermedias e incluso las metrópolis); mayor migración de población con niveles de calificación más altos, trabajadores calificados, técnicos y profesionistas universitarios; finalmente, el incremento de la participación de mujeres, quienes en términos generales tienden a formar un patrón de migración específico, con mayor proporción de solteras, niveles de educación más altos que los hombres, y concentración en mercados de trabajo urbanos, particularmente en California.

LA MIGRACION EN ESTADOS UNIDOS

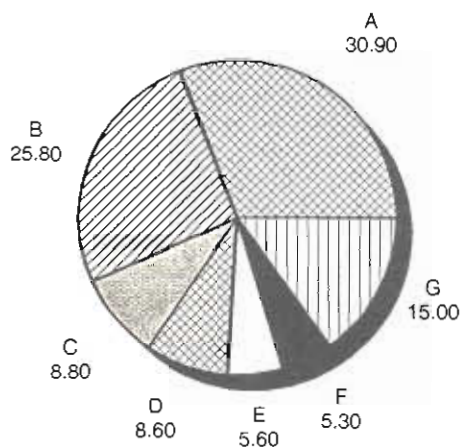
El efecto de la migración sobre la economía norteamericana es, sin duda, favorable. En 1986, el Consejo de Asesores Económicos señaló que "el efecto neto de un incremento en la oferta de trabajo es el incremento del ingreso agregado de la población nativa".² La necesidad de mano de obra para satisfacer los requerimientos futuros está claramente demostrada.³

Como ya se señaló, la mayoría de los migrantes mexicanos, legales e indocumentados, son trabajadores relativamente no calificados. La media de escolaridad de estos migrantes es 7.5, comparado con 11.1 para hispano-americanos y 11.6 para blancos. Estas personas no compiten con trabajadores calificados, al menos no en el momento de entrada, pero sí con otras personas no calificadas.⁴

Pearce y Gunther citados por Weintraub⁵ señalan que la pérdida de acceso a inmigrantes indocumentados subiría el precio de frutas y vegetales, y probablemente también de las construcciones residenciales; asimismo, podría reducir los rendimientos de otros factores de producción y aun hacer a Texas menos atractiva para manufactureros de bienes durables.

En referencia al desplazamiento de nativos por la inmigración mexicana, el US General Accounting Office⁶ revisó 651 estudios al respecto y no encontró una

TIPO DE EMPLEO QUE SE ESPERA ENCONTRAR EN ESTADOS UNIDOS, 1989



- A. Sin expectativas definidas
- B. Actividades agropecuarias y de pesca.
- C. Servicio doméstico
- D. Industria de la construcción
- E. Sector turismo
- F. Industria de transformación
- G. Otros

FUENTE: Elaborada con base en datos de El Colegio de la Frontera Norte, Proyecto Cañón Zapata.

conclusión definitiva, afirmó que los estudios examinados eran inadecuados sobre el tema de si los trabajadores nativos ocuparían o no los lugares dejados por los inmigrantes indocumentados. La legalización de un segmento de los migrantes bajo el rubro de SAW (Special Agricultural Workers -trabajadores agrícolas especiales-) reforzaría la idea de la necesidad "estructural" de mano de obra para la agricultura, aunque una vez obtenida su legalización podría trabajar fuera del sector agrícola.⁷

Esta necesidad está en proceso de formalizarse mediante un acceso más fácil de mano de obra calificada al trabajo en Estados Unidos. En este sentido, destacan las actuales discusiones sobre las modificaciones a las normas de ingreso legal hacia Estados Unidos, que desde 1965 se habían inclinado por la reunificación familiar, es decir, las visas se otorgaban por criterios de cercanía familiar con un ciudadano estadounidense. Ahora se pretende modificar para que las visas se otorguen con criterios que respondan a las necesidades de mano de obra calificada.⁸ Sin embargo, el destino ocupacional, según El Colegio de la Frontera Norte y Cornelius, son la agricultura, servicios, construcción y manufacturas, en ese orden.

PERSONAL TOTAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y EN LA MAQUILADORA México, 1982-1988 (en miles de ocupaciones)					
AÑO	INDUSTRIA NACIONAL (1)	INDUSTRIA MANUFACTURERA (2)	INDUSTRIA MAQUILADORA (3)	(2/1) %	(3/2) %
1982	21 482	2 505	127	11.66	5.07
1983	20 995	2 326	151	11.08	6.49
1984	21 483	2 375	200	11.05	8.42
1985	21 956	2 450	212	11.16	8.65
1986	21 640	2 404	250	11.11	10.40
1987	21 841	2 429	305	11.12	12.56
1988	21 891	2 427	398	11.08	16.40

FUENTE: Elaborado con base en datos del INEGI, *Sistema de Cuentas Nacionales de México*.

IMPLICACIONES DEL PALC SOBRE LA MIGRACION MEXICANA

La revisión de la migración vista desde ambos países revela una tradición y persistencia de las necesidades que lo originan, conformando un mercado de trabajo "integrado"; ello sobre todo en los segmentos de trabajadores no calificados, aunque avanza sobre trabajadores más calificados, ambos tipos de trabajo como sectores paralelos, ya que en general no existe una amplia movilidad intrasectorial en Estados Unidos.⁹

Para pensar en sus posibles implicaciones, es necesario considerar cómo el PALC afectará la demanda de mano de obra en Estados Unidos. En primer lugar, si se toman en cuenta los sectores que absorben a los migrantes, principalmente agricultura, servicios, construcción y manufactura, se observa que son ramas de actividad de las cuales no cabe esperar, en general, fuerte competencia por parte de las importaciones desde México, ni desplazamiento generalizado de empresas de Estados Unidos hacia México. En la agricultura porque la regulación existente no permite disponer de tierras y menos para uso intensivo de capital; y si bien podría pensarse en disminuciones modestas del empleo, ello sería a consecuencia de otras tendencias que se están manifestando como resultado de la reestructuración por la que atraviesa ese sector. Respecto a los servicios, éstos son del tipo que requieren prestarse donde se encuentra el consumidor, lo mis-

mo, que la construcción, por lo cual tampoco se verán afectados. Donde sí podría esperarse una reducción de la demanda por trabajo "barato" es en algunos segmentos de la manufactura, por ejemplo de vestido. A este respecto se ha señalado que las exportaciones mexicanas, a pesar de encontrar condiciones más favorables, no desplazarán empleos en Estados Unidos, sino más bien de otros países también exportadores de textiles como China, Corea del Sur, Taiwán y Hong Kong, donde el impacto afectaría sólo algunos segmentos productivos, que son precisamente los que ocupan inmigrantes, y podrían trasladarse como maquiladoras a México.¹⁰

En otros sectores que incluso podrían dinamizarse con la apertura del mercado mexicano y que por diversas razones no puedan trasladar a México sus actividades intensivas en mano de obra, se mantendría la demanda de este tipo de empleo para sostener su nivel de competitividad, e incluso contratando trabajadores más calificados.¹¹

En México, los cambios que podría estimular la desincentivación de la población potencialmente migrante hacia Estados Unidos provendría de la posibilidad de disponer de mayor empleo en los sectores exportadores o relacionados a los mismos, o bien de generarse empleos "eficientes" en la agricultura o el sector informal. Se ha señalado¹² que, a pesar de la persistencia de patrones tradicionales y de la diferencia salarial tan significativa, existen márgenes para regular la retención poblacional en sus regiones de origen, mediante empleo y provisión de infraestructura y servicios básicos, ya que la migración hacia Estados Unidos, si bien reporta beneficios a nivel general, a nivel individual muchas veces no son tan significativos, tomando en cuenta los costos económicos, sociales y personales que involucra este desplazamiento.

Al respecto, las perspectivas de empleo en el sector moderno no son optimistas. En años recientes, entre 1982-1988, el empleo en el sector moderno mostró una clara tendencia al estancamiento, puesto que solo creció en términos absolutos en 409 mil empleos, 1.8 por ciento, durante esos seis años. De 1985 a 1988,

que es el periodo durante el cual se implementa propiamente la apertura comercial, la diferencia absoluta fue de menos 65 mil empleos. Obviamente no puede evaluarse el éxito del programa de apertura económica a través de estos datos ya que quedaría la posibilidad de mayores empleos en un "largo plazo" (lo cual es, por lo demás, difícil de definir).

En un trabajo reciente¹³ se señala que el impacto de la apertura no puede ser esperado sino hasta los noventa, pero a medida que sea más intensivo en capital (por las presiones de eficiencia) el efecto de la apertura sobre el empleo, aunque positivo, será pequeño; lo que implicará, según los mismos autores, un impacto modesto sobre la migración mexicana hacia Estados Unidos.

Un segmento importante de empresas exportadoras lo constituye, sin duda, las maquiladoras, las cuales han mostrado gran crecimiento del empleo, aunque insuficiente si se tiene en cuenta los 800 mil nuevos demandantes de trabajo al año. Además, las evidencias de cambio tecnológico hacen prever en el futuro una reducción en la generación de empleos de este segmento exportador. Dado que de las empresas transnacionales son responsables de una elevada participación en las exportaciones mexicanas, el PALC no implica necesariamente un crecimiento del empleo en éstas, sino una reestructuración en función de la toma globalizada de decisiones de dichas empresas.¹⁴

En síntesis, como se ha sugerido, el sector "moderno-exportador" no ofrece el empuje necesario para generar empleo y absorber a la población potencialmente migrante, y menos en términos de trabajo no calificado.

En relación con la posibilidad de emplearse en actividades "tradicionales", como la agricultura, en ese sector se atraviesa por un proceso de modernización que refuerza la tendencia añeja del campo a expulsar población; y aun cuando eventualmente se obtuviera un efecto positivo en el empleo vía mayores exportaciones, éstas requerirán mayor relación capital respecto al trabajo, lo cual limitaría su impacto global. En otras actividades no agrícolas hay algunas evidencias que sugieren cierta reactivación económica del sector informal como respuesta a la crisis y que en un contexto regional adecuado podrían regular los flujos migratorios rurales-urbano o hacia Estados Unidos,¹⁶

aunque eso requeriría una política de desarrollo regional específica.¹⁷

CONCLUSION

En 1984, Hill y Méndez elaboraron simulaciones macroeconómicas para evaluar el impacto de un comercio libre sobre la migración mexicana hacia Estados Unidos. El resultado sugería que esta liberalización comercial disminuiría los flujos migratorios, aunque la reducción sería modesta. El descenso en la diferencia salarial sería de 18 por ciento, lo que ellos estiman bajaría la migración entre 9 y 35 por ciento.

Con base en el análisis presentado en este artículo, se coincide con el trabajo antes citado, en que el impacto de un PALC sobre la migración mexicana hacia Estados Unidos será modesto y reforzará el cambio hacia trabajo más calificado. Esta política resultará insuficiente para regular el flujo, ya que en el corto plazo el efecto del PALC impactará segmentos del mercado de trabajo tanto en México como en Estados Unidos que no están directamente involucrados con la migración laboral; la disminución del flujo sólo se dará en el "largo plazo" en la medida que el crecimiento de la demanda en los segmentos impactados directamente por el PALC supere la oferta disponible y posibilite la movilidad de los sectores "tradicionales" a los "modernos". Sin embargo, el esfuerzo productivo deberá ser de tal magnitud, tomando en cuenta el aumento en la productividad, que requerirá tasas de por lo menos 6 por ciento anual.¹⁸ El flujo migratorio desde México hacia Estados Unidos tendrá entonces una reducción modesta en el futuro, si no va acompañada de una estrategia más específica en el PALC, que tome en cuenta los diversos segmentos de la estructura industrial y espacios regionales integrados en este mercado de trabajo internacional. ❧

NOTAS:

¹ Arroyo, De León y Valenzuela, 1990.

² CEA, 1987.

³ García y Griego, 1990; Vernez-McCarthy, 1990; *Forésior*, marzo 1, 1990.

⁴ Weintraub, 1989:187.

⁵ *Ibid.*, 190.

⁶ Weintraub, 1990.

⁷ Keely, 1989.

⁸ *The Economist*, april 21, 1990; Vernez y McCarthy, 1990.

⁹ Escobar *et al.*, 1987:75.

¹⁰ *Los Angeles Times*, february 23, 1990.

¹¹ Vernez y McCarthy, 1990.

¹² Arroyo, *et al.*, 1990.

¹³ Ibarra-Yunez y Stolp, 1990.

¹⁴ Brown y Domínguez, 1989; González, B., y J.C. Ramírez, 1989, entre otros.

¹⁵ Unger, 1990.

¹⁶ Arias, 1988, y Portes *et al.*, 1989.

¹⁷ De León, 1990.

¹⁸ Trejo Reyes, 1988.

BIBLIOGRAFIA

Arias, Patricia, "El empleo a domicilio en el medio rural: la nueva manufactura", *Estudios Sociológicos* 18, COLMEX, 1988.

Arroyo, Jesús, Adrián de León y Basilia Valenzuela, "Patterns of Migration and Regional Development", *Working Papers*, núm. 42, Commission for the Study of International Migration and Cooperative Economic Development, Washington, D.C., 1990.

Bean, E. J. Schmandt y S. Weintraub, *Mexican and Central American Population and U.S. Immigration Policy*, University of Texas at Austin, 1989.

Brown, F., y L. Domínguez, "Nuevas tecnologías en la industria maquiladora de exportación", *Comercio Exterior*, 39 (3), 1989.

CEA (US Council of Economic Advisors), "Economic Report of the President", Washington, D.C., 1986.

Cornelius, Wayne, "Labor Migration to The United States: development outcomes and alternatives in mexican sending communities". Final Report to the Commission for the Study of International Migration and Cooperative Economic Development, 1990.

De León, Adrián, "El crecimiento industrial regional ante la estrategia de modernización industrial-perspectivas y opciones de política-", INESER, Universidad de Guadalajara, 1990.

Escobar, Agustín, Mercedes G. de la Rocha y Brian Roberts, "Migración, mercados de trabajos y economía internacional: Jalisco y Estados Unidos", revista *Encuentro*, El Colegio de Jalisco, 4 (4), 1987.

García y Griego, Manuel, "The mexican labor supply, 1990-2010", en Cornelius, W., y J.A. Bustamante *Mexican Migration to United States*, Bilateral Commission on the Future of United States-Mexican Relations, Center for US Mexican Studies, UCSD, 1989.

González, B., y J.C. Ramírez, "Productividad sin distribución: cambio tecnológico en la maquiladora mexicana", *Frontera Norte* I (1), 1989.

Hill, John K., y José A. Méndez, "The effect of commercial policy on international migration flows: the case of the United States and Mexico", fotocopiado.

Ibarra-Yunes, Alejandro, y Chandler Stolp, "Exports and Employment Generation in Mexico: A Sectoral Study". *Working Papers*, núm. 33, Commission for the Study of International Migration and Cooperative Economic Development. Washington, D.C., 1990.

Kelly, Charles, "Population and Immigration Policy: State and Federal Roles", en Bean, F. *et al.*, *op. cit.*

Portes, A., y M. Castells y L. Benton, *The informal economy Studies in advanced and less development countries*, The John Hopkins University Press, Baltimore and London, 1989.

Trejo Reyes, Saúl, *Empleo para todos: el reto y los caminos*, Fondo de Cultura Económica, 1988.

Unger, Kurt, "Mexican Manufactured Exports and U.S. Transnational Corporations". *Working Papers*, núm. 22, Commission for the Study of International Migration and Cooperative Economic Development. Washington, D.C., 1990.

Vernez, Georges, y Kevin, McCarthy, *Meeting the economy's labor needs through immigration: rationale and challenges*, The Rand Corporation, Santa Mónica, CA, 1990.

Weintraub, Sidney, "Implications of mexican demographic developments for United States", en Bean, F. *et al.*, *op. cit.*

Weintraub, Sidney, *A marriage of convenience: relations between Mexico and United States*, Oxford University Press, 1990.