

MIGRACIÓN DE JALISCIENSES A ESTADOS UNIDOS. ANÁLISIS DE LAS RECOMENDACIONES PARA SU REORIENTACIÓN

Jesús Arroyo Alejandre
Adrián de León Arias
M. Basilia Valenzuela V.

INTRODUCCIÓN

En julio de 1987, en el congreso de Estados Unidos, se iniciaron las actividades de la Comisión para el Estudio de la Migración Internacional y el Desarrollo Económico Cooperativo, la cual constituía una parte fundamental de la nueva política inmigratoria que se estaba implementando en ese país. Dicha Comisión se encargaría de estudiar y analizar las causas de la inmigración indocumentada y la búsqueda de posibles soluciones al problema. La Comisión estaba formada por doce miembros representantes de diversos sectores sociales y políticos de Estados Unidos, y su objetivo específico era, en consulta con los gobiernos de México y otros países expulsores de emigrantes del hemisferio occidental, examinar las condiciones en México y en otros países expulsores que contribuyen a la inmigración indocumentada a Estados Unidos y explorar programas mutuamente beneficiosos de comercio e inversión para aliviar esas condiciones¹.

Durante tres años de trabajo, la Comisión organizó audiencias y consultas con académicos y políticos de los países expulsores, de manera particular con México y algunos de Centroamérica y el Caribe, apoyadas en el desarrollo de investigaciones sobre el área. Para México se realizaron 32 trabajos en los campos de migración internacional², industria maquiladora y manufacturera, turismo, agricultura, educación y salud; con esta base, en su informe de julio de 1990, la Comisión concluyó que "aunque existen otros factores importantes, la búsqueda de mejores oportunidades económicas es la razón principal que impulsa la mayor parte de la inmigración indocumentada a Estados Unidos; y mientras el crecimiento económico generador de empleos es la solución duradera para reducir las presiones emigratorias, a corto y mediano

plazo el desarrollo económico en sí tiende a estimular la emigración, al aumentar las expectativas y poner al alcance de las personas los medios con los cuales emigrar. Sin embargo, el desarrollo y el acceso a nuevos y mejores empleos es la única forma de gradualmente reducir las presiones emigratorias"³.

Si bien es cierto que estas conclusiones se derivan de investigaciones específicas que planteaban recomendaciones a nivel más regional e incluso sectorial, implican una serie de consecuencias que para el caso de Jalisco redundarían en la necesaria reorientación de flujos de trabajadores hacia las ciudades del interior de la región e incluso del país. En este artículo se plantean algunas de las principales recomendaciones de la Comisión en torno a comercio internacional, promoción del desarrollo regional, intervención del estado en la economía y regulación de la inversión y educación, tratando de ver sus posibles implicaciones para el área del estado de Jalisco de fuerte rechazo poblacional hacia Estados Unidos y sometiéndolos a la luz de los recientes hallazgos de investigación realizados por los autores⁴. De acuerdo con estos hallazgos se sugiere la posibilidad de implantar una política de desarrollo regional basada en el crecimiento de ciudades medias con potencialidades de crecimiento económico autosostenido.

La tipificación de las condiciones de vida en las comunidades expulsoras, en su contexto regional, puede señalar algunos de los factores que propician el surgimiento de las corrientes migratorias y contribuir a poner en claro los principales aspectos que una política de desarrollo debe considerar para retener población. Como punto de partida se piensa que los intentos por modificar los flujos migratorios que se originan en las comunidades expulsoras jaliscienses y disminuir la cantidad de migrantes indocumentados,

deben estar basados en un estudio de las diferencias y funcionalidad regionales que condicionan dichos flujos; ello en el marco de las grandes políticas de desarrollo que se discuten actualmente en el país, como son la apertura comercial, el acuerdo de libre comercio con Estados Unidos y Canadá, y la política macroeconómica nacional.

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA MIGRACIÓN EN JALISCO

El trabajo sobre las regiones de Jalisco desarrollado por los autores confirma los hallazgos que ya varios estudiosos del problema habían venido señalando. Algunas de las características encontradas son que, se trata de población cada vez más joven y, en el caso de los hombres, relativamente más educada; de las diferencias por sexo es posible señalar que la mujer migra a una edad más avanzada, 29 años en promedio, y la mitad de esta población es soltera. La larga tradición que han tenido los hombres de incorporarse al flujo migratorio en edades tempranas ha retrasado la edad de las mujeres al matrimonio, con efectos directos en la formación de familias en el medio rural. El flujo migratorio está compuesto por trabajadores agrícolas en casi 50 por ciento, algunos comerciantes y prestadores de servicios en pequeña escala, y los obreros de la construcción. En Estados Unidos más de una quinta parte se emplea en las labores agropecuarias, otra proporción similar en industria manufacturera y restaurantes y, en menor escala, se emplean en la construcción y los servicios domésticos. Con los ingresos que obtienen, los migrantes generan divisas para sus comunidades. Alrededor de 70 por ciento de los migrantes temporales envían dinero a sus familiares, quienes lo dedican principalmente a los gastos de manutención. Si bien estas remesas son significativas en conjunto, individualmente son comparativa y absolutamente bajas considerando los costos materiales de la migración, por lo que ésta es en general una "actividad de refugio" y consecuentemente, no se requieren grandes incrementos de ingresos para retener trabajadores en México, tal vez baste un empleo estable, así como acceso a la salud, educación y vivienda.

En lo que se refiere a las condiciones regionales vale la pena señalar algunos de sus rasgos principales⁵. Se encontró que el mercado laboral de las regio-

nes de fuerte rechazo migratorio presenta características de monoproducción en actividades agropecuarias poco rentables. Incluso, en la última década las familias han tenido que recurrir a estrategias como la incorporación de más miembros al mercado de trabajo vía segundos empleos y la migración hacia Estados Unidos en un intento por alcanzar un mejor nivel de vida. A este hecho, se debe agregar la escasa movilidad ocupacional que existe en el medio rural y que tiene que ver con la falta de empleos no agrícolas. Otra de las características del mercado laboral de estas regiones es la abundancia de trabajadores familiares no remunerados, quienes apoyan de una manera importante la manutención y reproducción de la mano de obra familiar, mientras otros miembros son migrantes. Así, entre los motivos que los últimos señalan como relevantes para ir a trabajar a Estados Unidos, está la falta de empleo en sus comunidades, seguido por las diferencias de salarios y el interés por encontrar un trabajo que les permita enviar dinero a su familia con cierta regularidad, así como de asegurar un ahorro que les sirva para subsistir unos cuantos meses en su tierra de origen.

Con relación al destino de las remesas, en general éste se concentra en gastos de manutención y vivienda. Lo anterior permite subrayar la existencia de ese problema en el medio rural, el cual normalmente no se toma en cuenta y constituye una necesidad que ante la imposibilidad de satisfacerla localmente se recurre a la migración. Se considera que la Comisión no exploró suficientemente este hecho como una propuesta política.

EL DESARROLLO REGIONAL EN JALISCO Y LA MIGRACIÓN HACIA ESTADOS UNIDOS

Un aspecto importante es la manera como los emigrantes se integran al desarrollo regional, ya que la articulación de las comunidades dentro de su respectivo sistema funcional regional determina sus potencialidades de desarrollo socioeconómico. En el estado de Jalisco, la Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG) concentra las principales oportunidades de progreso y desarrollo personal; asimismo, en menor medida algunas otras ciudades han logrado acumular funciones urbanas a nivel regional. También se

caracteriza por múltiples distorsiones que dificultan una mayor integración regional entre los núcleos rurales urbanos y semiurbanos; en general, las condiciones de las vías de acceso y de los servicios de transporte interregional, así como la dispersión geográfica de la población, dificultan la integración socioeconómica.

En el estado pueden identificarse cuarenta lugares centrales de diferente orden de los cuales apenas diez logran definir espacios regionales más o menos delimitados; por lo anterior es posible encontrar nuevas regiones funcionales con sus respectivos centros urbanos nodales, entre los que se pueden identificar cuatro con potencialidades de crecimiento autosostenido y alternativos a la migración metropolitana y hacia Estados Unidos. En Jalisco, todo esfuerzo por reorientar los flujos migratorios tiene que ver con la competencia que existe entre la migración hacia Estados Unidos, hacia las ciudades nodales regionales y hacia la ZMG. Competencia que está determinada por la interacción entre las áreas expulsadas y estos centros urbanos, en la medida en que constituyen alternativas cercanas para mejorar los niveles de vida de la población; además, existe por parte del migrante una evaluación de la "distancia geográfica, económica y cultural". Con el propósito de ofrecer una evaluación de esta hipótesis se elaboró un modelo estadístico⁶ que reporta una evidencia empírica sobre la competencia que enfrentan los centros urbanos, la ZMG y Estados Unidos como lugares de destino. También arroja luz sobre el supuesto de que la urbanización precaria de los municipios no disminuye su emigración. Lo antes planteado remite al tipo de urbanización que en verdad puede incidir sobre la magnitud de la migración hacia Estados Unidos. Finalmente, se observa que el desarrollo socioeconómico no explica necesariamente la reducción de los flujos migratorios, sino que depende del tipo de actividades que se estén promoviendo y de la ubicación de la localidad dentro de su contexto de funcionalidad regional.

En suma, es posible tener indicadores de los alcances y efectos que puede comprender la promoción de desarrollo en las distintas regiones de Jalisco como estrategia para disminuir la migración. En primer lugar, las recomendaciones de un mayor desarrollo por la vía de incremento en la producción y una mayor competitividad en el exterior enfrentan obstáculos como la

falta de condiciones para iniciar inversiones productivas —escasez de insumos o mercado insuficiente para las empresas—, falta de trabajadores calificados, inadecuada infraestructura y falta de apoyo financiero. Lo anterior se complica si se considera que la adopción de un nuevo modelo de desarrollo basado en la competencia externa, el retiro del Estado de la intervención directa en la economía y el libre funcionamiento de mercado para la producción y distribución de bienes y servicios, puede fracasar en regiones donde no existen o están poco desarrollados muchos mercados y la integración territorial es precaria. En el estado de Jalisco se observa que varios de los municipios que más expulsan población hacia Estados Unidos, son también aquellos donde las posibilidades de iniciar procesos de desarrollo autosostenido son más remotas. En cambio las ciudades que funcionan como lugares centrales regionales, podrían llegar a ser los lugares más importantes de atracción.

LAS RECOMENDACIONES DE LA COMISIÓN Y LOS HALLAZGOS DE INVESTIGACIÓN

De las recomendaciones presentadas por la Comisión, a continuación se analizarán las que se consideran más importantes en relación con los resultados de la investigación antes citada.

1. *Comercio internacional.* En este aspecto la Comisión propone incrementar las facilidades para el libre comercio entre países partiendo del supuesto de que si los esfuerzos por incrementar las exportaciones son obstaculizados por las barreras comerciales, los programas de desarrollo pueden fracasar. Este es un tema de interés en un estado como Jalisco donde el crecimiento económico en general, pero sobre todo los aumentos en la producción industrial, se han dado con base en una estructura industrial territorialmente concentrada y que presenta una segmentación enorme por la existencia de dos tipos de industria: la gran industria moderna capaz de competir con el exterior y la pequeña y mediana industria, orientada principalmente al mercado interno que estaba tradicionalmente protegida por la política comercial mexicana. Por lo anterior, un impacto probable del Tratado de Libre Comercio (TLC) en el corto plazo es el desempleo por quiebra de muchas empresas pe-

queñas y medianas que constituyen el mayor número de establecimientos industriales, aumentando las presiones emigratorias de las ciudades, particularmente de la ZMG.

2. *Promoción del desarrollo regional.* En este sentido, la Comisión sugiere la promoción del desarrollo regional por medio del mejoramiento de infraestructura física e incentivos para la inversión en las áreas con posibilidades de ofrecer mejores oportunidades económicas a los migrantes potenciales. Al respecto el trabajo de investigación demuestra la necesidad de identificar regiones centralizadas por ciudades medias con potencialidades de disponibilidad de una base económica de crecimiento autosostenido donde deben concentrarse este tipo de esfuerzos.

3. *Intervención del estado en la economía y regulación de la inversión.* La comisión subraya la importancia de los procesos de ajuste estructural y señala de esta manera la existencia de una relación entre un modelo de desarrollo dominado por el Estado, hacia otro de libre mercado volcado preferentemente al exterior, promoviendo las inversiones extranjeras. Bajo la premisa de que el crecimiento de los países expulsores como México depende en gran medida del capital exterior, propone el condicionamiento de la ayuda a los pasos que se sigan para lograr el ajuste estructural. Sin embargo, existe el riesgo de que este ajuste en vista de sus resultados hasta el presente, aumente la desigualdad y la pobreza urbana y rural y por lo tanto se incrementen las presiones emigratorias.

4. *Educación.* En este punto se parte del supuesto de que a mayor escolaridad existen mayores oportunidades para lograr un desarrollo socioeconómico en las regiones, lo cual reduce la propensión a emigrar, por lo que la Comisión propone la creación de centros regionales de capacitación⁷. Sin embargo, los resultados de investigación indican que la educación y el entrenamiento en sí mismos no afectan las perspectivas migratorias. Se han encontrado aumentos en el número de migrantes con estudios universitarios y hasta de maestría, y en la ZMG una significativa emigración de mano de obra manual calificada. El aumento de la educación y el entrenamiento afectan la migración cuando coincide con aumentos en las oportunidades de empleo.

Finalmente, es necesario señalar que los patrones de crecimiento y desarrollo que se han registrado en Jalisco, así como las características de los flujos migratorios originados en esta entidad, determinan que cualquier acción emprendida que tenga que ver directamente con alguno o varios de estos temas puede tener efectos a nivel regional en la relación entre migración y desarrollo. Por lo anterior, es necesario profundizar en el estudio de la organización espacial en la que se insertan las comunidades expulsoras y así poder evaluar los impactos de políticas específicas. La Comisión responde al debate entre migración y desarrollo económico señalando que el desarrollo en el largo plazo es el único modo de reducir las presiones migratorias. En el trabajo de investigación analizado se propone que el debate mencionado no se reduce a un tiempo meramente cronológico, es decir tres, cinco o veinte años, sino a una serie de condiciones referidas a la organización espacial y económica que permite interiorizar, como base económica de crecimiento autosostenido, los efectos del desarrollo. ■

NOTAS:

- ¹ Sección 601 del Acta de Reforma y Control de la Inmigración, Ley Pública 99-603, 6 de noviembre de 1986; citado en el *Informe de la Comisión para el Estudio de la Migración Internacional y el Desarrollo Económico Cooperativo, Resumen Ejecutivo*, Washington, D.C. julio de 1990.
- ² Del total de trabajos, trece corresponden al problema de la migración de mexicanos desde los estados de Jalisco, Michoacán, Zacatecas y Oaxaca.
- ³ Véase el *Informe de la Comisión para el Estudio de la Migración Internacional y el Desarrollo Económico Cooperativo*, p. 1.
- ⁴ En este trabajo se retoman algunas de las principales ideas y conclusiones expuestas en un trabajo más amplio sobre la migración de trabajadores jaliscienses hacia Estados Unidos. Véase Jesús Arroyo, Adrián de León y M. Basilia Valenzuela, *Migración Rural hacia Estados Unidos: Un Estudio Regional en Jalisco* (en prensa, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, México, 1991).
- ⁵ Existen por supuesto varias diferencias importantes que sería largo de enumerar en este trabajo; para ello puede consultarse el trabajo de los mismos autores antes citado.
- ⁶ Se utilizó el modelo $IR = (IIZMG) (IILC) - IU - ID$, donde: IR es el índice de rechazo poblacional obtenido de los datos de CONAPO para 1986; IIZMG es el índice del municipio en cuestión respecto a Guadalajara; IILC es el índice de interacción del municipio en cuestión respecto al municipio que se usó como

lugar central de la región; IU es el índice de la importancia de las actividades urbanas en relación con su región de adscripción; e ID es el índice municipal del nivel de desarrollo socioeconómico comparativo. La estimación de este modelo se hizo con base en la información de 38 municipios que presentaron los índices más elevados de rechazo poblacional hacia Estados Unidos, con excepción de Ameca, Ciudad Guzmán y Puerto Vallarta por ser lugares centrales en su región. La estimación del modelo fue la siguiente:

$IR = 0.6018 - 0.2692(IIZMG) + 0.0720(IU) + 0.0312(ID)$
 Los resultados de la Prueba T son: (2.37), (-3.4263), (-1.3029) y (0.4321). Los grados de significación estadística son: 0.02, 0.002, 0.20 y 0.66 (2 tail sig.). Con los datos se obtuvieron los siguientes parámetros estadísticos: $R^2 = 0.424801$; Durbin-Watson = 1.7907; R^2 ajustada = 0.374048; y Valor F = 8.3699

⁷ Probablemente la Comisión hace referencia a la instalación de centros educativos del tipo de la recientemente creada Universidad de la Mixteca, en Oaxaca, que de acuerdo con su rector, Modesto Seara Vázquez, constituye "un acto de audacia levantar esta institución en una de las regiones más deterioradas ecológicamente, más atrasadas económicamente y más sujetas al flagelo de una emigración que la dea ngra de sus recursos humanos vitales al privarla de los jóvenes que se van"; en *La Jornada*, 23 de febrero de 1991, p. 15.

CIUDADES

Análisis de coyuntura

Suscripción por 4 números:

| | Individual | Institucional o solidaridad |
|---------------------|--------------|-----------------------------|
| México | \$ 28,000 | \$ 50,000 |
| EUA y Centroamérica | \$ 15.00 USD | \$ 30.00 USD |
| Europa y Sudamérica | \$ 20.00 USD | \$ 40.00 USD |

Envíe giro postal o telegráfico a nombre de:
Red Nacional de Investigación Urbana

y remítalo a:
 Departamento de Investigaciones Arquitectónicas y Urbanísticas - Instituto de Ciencias de la Universidad Autónoma de Puebla.
 Av. Maximino Avila Camacho 208, 72000, Puebla, Pue.
 Informes al teléfono: (91-22) 46-28-32 y 42-26-00, ext. 3

Suscripciones en Guadalajara con:
 Jaime Tamayo (91-36) 26-26-70
 Guadalupe Ruiz Velasco (91-36) 21-19-37
 Ramón Munguía (91-36) 51-82-92