

EL DESARROLLO DE CIUDADES MEDIAS

*María Josefina León León
María del Rocío Castillo Aja*

El pasado 20 y 21 de junio se realizó en Chapala, Jalisco, el "Seminario sobre Desarrollo de Ciudades Medias", organizado por el Instituto de Estudios Económicos y Regionales (INESER) de la Universidad de Guadalajara y la Oficina Francesa de Investigación para el Desarrollo de Ultramar (ORSTOM). En dicho seminario participaron investigadores del Colegio de México, la Universidad Nacional Autónoma de México, la Red Nacional de Investigación Urbana con sede en Puebla, el Departamento de Planeación y Urbanización del estado de Jalisco, la Universidad de Guadalajara, y la ORSTOM. A continuación se presenta una relatoría de las exposiciones del seminario, así como de las discusiones, mismas que enriquecieron los tópicos tratados.

Durante la primera sesión se tocaron temas encaminados a discutir el concepto de ciudad media y la forma en que ésta ha sido abordada en su estudio; se dijo que durante las décadas de los años sesenta y setenta hablar de ciudades medias implicaba pensar en espacios en crisis, expulsores de población y depredadores de su entorno rural; pero esto cambió en la última década, puesto que dichas ciudades se dinamizaron, sobre todo las del centro y centro-occidente del país, generando un proceso nuevo y complejo basado en la diversificación y la especialización, a la vez que establecían un nuevo tipo de relación campo-ciudad. Debido a lo anterior, la determinación de parámetros que hacen referencia casi exclusiva al número de habitantes para determinar si una ciudad es media o no, ya no es suficiente. Ahora es necesario estudiar su funcionalidad junto con su microregión y olvidar que existe un tipo de ciudad media para cada estructura territorial. Como consecuencia de lo anterior, se puso en duda la efectividad de la planificación hecha desde el centro, que asigna funciones a núcleos de población dejando de lado el contexto regional en el que se encuentran.

Otro tema discutido fue el referente a la evaluación de las políticas oficiales de apoyo a las ciudades medias: a partir de lo cual se concluyó sobre la importancia que poseen los factores políticos como elemento de fomento; en el caso de inversión en infraestructura se demostró que aquellas ciudades capitales de estado, estuvieran clasificadas o no como ciudades medias, fueron las que recibieron mayor apoyo efectivo. Aquí también se trató el tema de la desigualdad en el ingreso de los habitantes de las tres principales ciudades del país (Distrito Federal, Guadalajara y Monterrey). Por otra parte, se presentaron estudios de caso, principalmente para las ciudades medias jaliscienses (Puerto Vallarta, Ciudad Guzmán y la Región de Los Altos), aunque también se habló de Zamora, Michoacán. Se demostró que dichas ciudades están presentando procesos anteriormente considerados como exclusivos de las metrópolis tales como lo relativo a migración, urbanización, dotación de servicios públicos, cambios en el uso del suelo, etcétera.

Algunos de los puntos importantes que se trataron en este seminario fueron los siguientes: 1) No existe una definición precisa del concepto de ciudad media, sin embargo, ello es un aspecto secundario; lo que en realidad interesa son las investigaciones que se han desarrollado en torno a su objeto de estudio. En ese sentido la diversidad de enfoques existentes sobre una misma unidad de análisis es válida. Además, es importante señalar que no se puede prescindir de variables como el tamaño de la población, que si bien pueden tener sus limitantes, resultan más operativas que el uso alternativo de otras que desde el punto de vista teórico puedan resultar más atractivas. Por ello, el concepto de ciudad media debe responder más a criterios funcionales que cuantitativos. Su estudio debe involucrar factores como: la estructura económica, las características del empleo y el crecimiento urbano. También se afirmó que pueden llamarse centros intermedios a este tipo de ciudades.

2) La inexistencia de datos estadísticos homogéneos, los cambios de criterio en las mediciones y la confiabilidad de la medición, son algunos factores que orillan a los investigadores a considerar los datos estadísticos con cierta cautela.

3) Para el caso de la Región Occidente de México² existen tendencias de desarrollo de los centros intermedios, derivadas de la microespecialización de los mismos, por ejemplo en actividades pecuarias o manufactureras. Puede considerarse entonces que las fuerzas que definen el ritmo de especialización están en las mismas unidades micro-regionales, que en gran parte son las causantes de los cambios que se observan en ellas.

4) Ya sea una ciudad media o grande, ésta va a encontrar ciertas limitantes fisiográficas de infraestructura tecnológica y funcionales; aunque este freno puede vencerse con inversiones y tecnología frescas que abran nuevos espacios para el desarrollo escalonado de las ciudades.

5) El enfoque del Sistema Nacional de Ciudades en el que se identifican macroregiones y subsistemas de ciudades de acuerdo con su potencial de desarrollo tuvo como propósito la selección de lugares prioritarios para impulsar el desarrollo nacional. Sin embargo, es difícil la delimitación de regiones y subsistemas, sobre todo si se consideran factores políticos y el hecho de que la influencia económica de muchos centros intermedios escapa a la división territorial. Por lo anterior, puede señalarse que las autoridades no han considerado realmente la redistribución de la población. Las propuestas normativas que realizan deberían de basarse más en el diagnóstico y la evaluación de los procesos que impulsan o frenan la dinámica de las ciudades medias.

6) Se cuestionó si las 27 ciudades seleccionadas en el Plan Nacional de Desarrollo de 1984 tenían suficientes atributos para estar clasificadas como ciudades industriales. No se ha reconocido la importancia del desarrollo regional, dado que sólo el 47 por ciento de los recursos de la banca de desarrollo se destinaron a las 22 ciudades del Plan, mientras que el resto se aplicó en otras ciudades. Por otra parte, para el periodo 1980-1985 las relaciones analíticas donde interviene el factor trabajo resultaron ser negativas; por

ejemplo, las remuneraciones al personal ocupado durante el periodo señalan una caída de 14 por ciento. Finalmente, ante el planteamiento de los investigadores de la posibilidad de incurrir en dos tipos de error (error tipo I: buen diagnóstico y estrategia equivocada; y error tipo II: mal diagnóstico y buena estrategia), se señaló la existencia de un tercer error: mal diagnóstico y mala estrategia.

7) Desde el punto de vista de la infraestructura física y social, el número de ciudades prioritarias se reduce bastante. Además, los apoyos en infraestructura son selectivos, influyendo en esto los factores políticos.

8) Ante la pregunta de que si la crisis de 1982 aumentó o no la desigualdad en la distribución del ingreso, se considera que el decaimiento de las clases medias al hacerlas más pobres disminuye la desigualdad. Se plantea la hipótesis de que las grandes ciudades reciben los migrantes más pobres. De ahí que la desigualdad del ingreso debe ser mayor en una gran ciudad que en una de menor tamaño. Asimismo, la distribución del ingreso para el grupo de mujeres que integran la población económicamente activa (PEA) es más igualitaria que la que corresponde a los hombres.

9) Por otra parte, el análisis de los cambios en la migración de la región occidente debe verse desde el marco de los patrones internacionales, ya que esto va a impactar a la distribución de la población y la región espacial. La apertura comercial que se esperaría con la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá, podría derivarse en una mayor desconcentración de los flujos migratorios de ciudades grandes hacia otras de menor tamaño. Aunque esto dependerá en gran parte de los acuerdos a que se llegue en dicho tratado, por ello resulta aventurado hacer afirmaciones al respecto.

10) Debido al proceso histórico de concentración de la población en la Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG), la política estatal para ciudades medias está planteada en forma conjunta con la política para la ZMG, involucrando a los sectores público y privado. De este modo, a la vez que existen restricciones para el crecimiento urbano de Guadalajara, se han creado fideicomisos en las ciudades medias como apo-

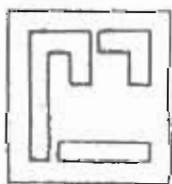
yo a la dotación de infraestructura con el propósito de hacerlas más atractivas y funcionales para las empresas y la población en general.

11) El estudio del caso de la ciudad de Zamora puede abordarse considerando tres etapas: a) Etapa de transición (periodo revolucionario), cuando se origina la concentración de capital en el comercio, b) Periodo de monopolización (1934-1960), cuando se da el acaparamiento comercial, se fortalece la élite, se transfiere capital al campo y se incentiva fuertemente la inversión pública, y c) El auge fresero, cuando el capital estadounidense hace fuertes inversiones para la producción de fresa propiciando fenómenos de inmigración y expansión urbana.

12) A través de la comprensión del fenómeno urbano se pretende entender la nueva realidad que se vive en la región de Los Altos de Jalisco, donde se detectó el traspaso de tipologías de crecimiento urbano a ciudades pequeñas; los cambios ocurridos durante la última década en ciudades como Lagos de Moreno y Tepatitlán parecen explicarse a través de la migración a ciudades medias, la transferencia de dólares y la política restrictiva para la ZMG. Por ejemplo, la proliferación de la avicultura en la periferia de Tepatitlán obedece a condiciones histórico-naturales; la política económica actual la ha favorecido, reforzando sus características capitalistas monopólicas.

13) Al comparar los datos arrojados por la última encuesta de migración, realizada por la ORSTOM e INESER, con datos de trabajos anteriores, se aprecia una disminución en los migrantes a Guadalajara provenientes de la región y del estado, siendo más notoria en Puerto Vallarta, donde el origen es más diversificado. Entre los principales destinos de los migrantes están Estados Unidos (36 por ciento), y Distrito Federal y ZMG (26 por ciento); aunque el 70 por ciento de la emigración es temporal, existe una tendencia a concentrarse en California (75 por ciento) y a ocupar empleos en el sector restaurantero (30 por ciento). Para el caso de los migrantes que regresan, estos trabajan por su cuenta estableciendo sus propios negocios.

14) Finalmente, la hipótesis de que el crecimiento demográfico y económico de la Zona Metropolitana de Guadalajara ha perdido dinamismo por la reciente evolución de las ciudades medias, parece confirmarse ante el desarrollo observado en ciudades como Puerto Vallarta, Ciudad Guzmán o la región alteña. Asimismo, en otros estados se ha visto también el crecimiento de las ciudades intermedias, como el caso de Zamora. ▣



CORPORACION LOPEZ MENDEZ S.A. DE C.V.

**EQUIPO DE ACERO INOXIDABLE, ALUMINIO, HERRERIA,
ESTRUCTURAS, CARPINTERIA EN GENERAL
Y TODO LO REFERENTE A LA CONSTRUCCION**

CRUZ VERDE 691, S.H.

TELS. 25-27-49, 25-38-59 Y 25-18-51

GUADALAJARA, JAL.