

LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA MIGRACIÓN EN ZACATECAS

Gobierno del Estado de Zacatecas
 Universidad Autónoma de Zacatecas
 Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática

INTRODUCCIÓN

El Estado de Zacatecas se ha caracterizado a lo largo del tiempo como origen de importantes movimientos migratorios. Los zacatecanos han hecho crecer a su estado y, buscando su continua superación, han participado en el desarrollo de otras entidades del país y del extranjero. Sin embargo, se carecía de información objetiva y precisa que permitiera medir cuantitativamente el fenómeno migratorio, para validar y corregir algunas impresiones y opiniones generalizadas al respecto, y que sirviera de insumo para el diseño de políticas en apoyo a los migrantes zacatecanos, de sus familias residentes en Zacatecas, y en beneficio del desarrollo del estado.

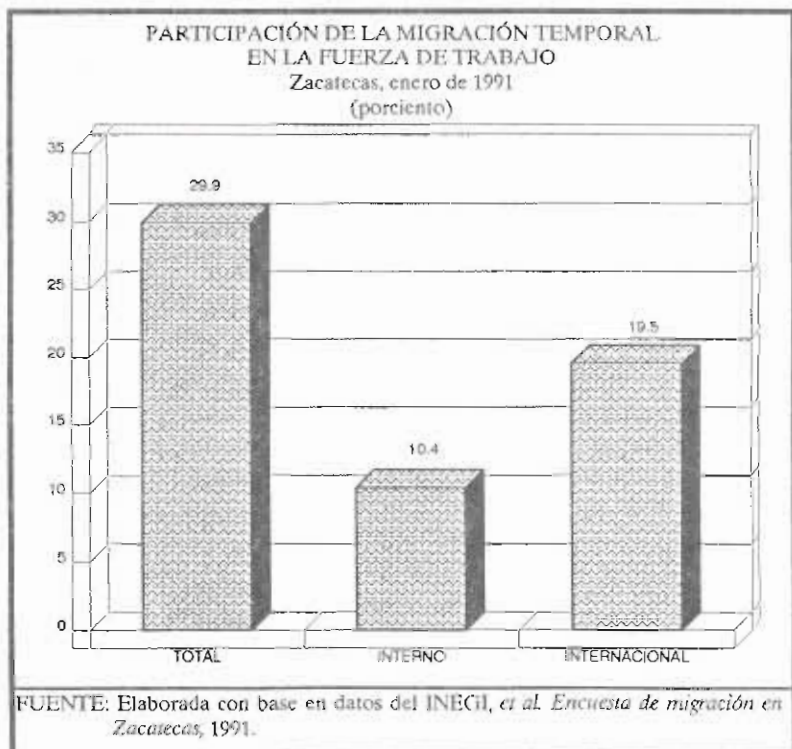
Preocupado por esta situación, el Gobierno del Estado solicitó al INEGI y a la Universidad Autónoma de Zacatecas, el diseño y desarrollo de una investigación, basada fundamentalmente en una encuesta de hogares por muestreo, sobre las causas y efectos de la migración en Zacatecas. Estas instancias han trabajado conjuntamente desde 1988 en diversos proyectos que, en el seno del Comité para la Planeación de Zacatecas, se integran al Sistema Estatal de Información. Esta investigación sobre la migración se realizó en el marco de dicha colaboración interinstitucional.

Con el presente documento se entregan los Resultados Preliminares de la Encuesta de Migración, realizada en diciembre de 1990 y enero de 1991, a fin de que se conozcan con suficiente oportunidad los principales rasgos de la migración del estado. Tratándose de un documento para su amplia divulgación, se ha realizado un esfuerzo de síntesis y sencillez, por lo que no es un documento especializado.

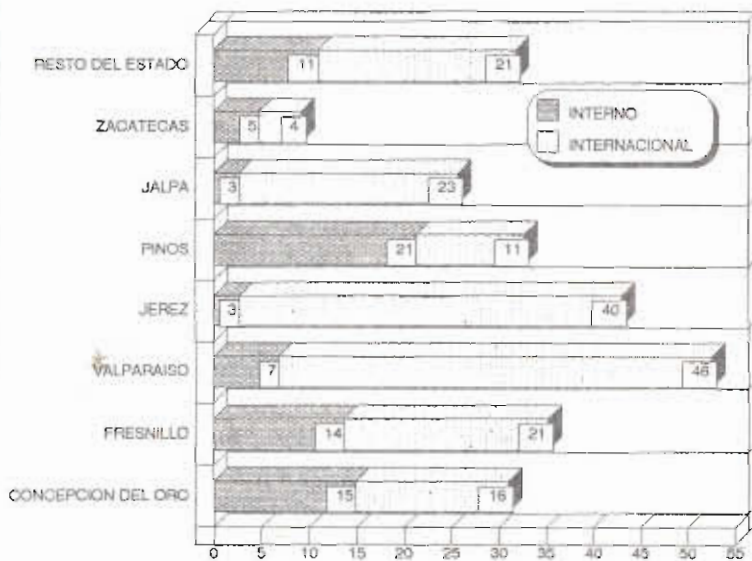
NATURALEZA DE LA MIGRACIÓN

La migración es uno de los fenómenos más complejos dentro de la dinámica poblacional. Los motivos que inducen a los individuos o grupos a tomar la decisión de abandonar, temporal o definitivamente, su lugar de origen se desprenden de factores muy diversos. La migración se concibe como una estrategia de los individuos o los grupos familiares para mejorar sus condiciones de vida. En las decisiones concretas de migración inciden con frecuencia, además de los factores meramente económicos, elementos de carácter histórico, cultural, psico-social, etcétera.

La migración internacional de mexicanos hacia Estados Unidos, se origina en la desigualdad y complementariedad entre los dos mercados de trabajo, de-

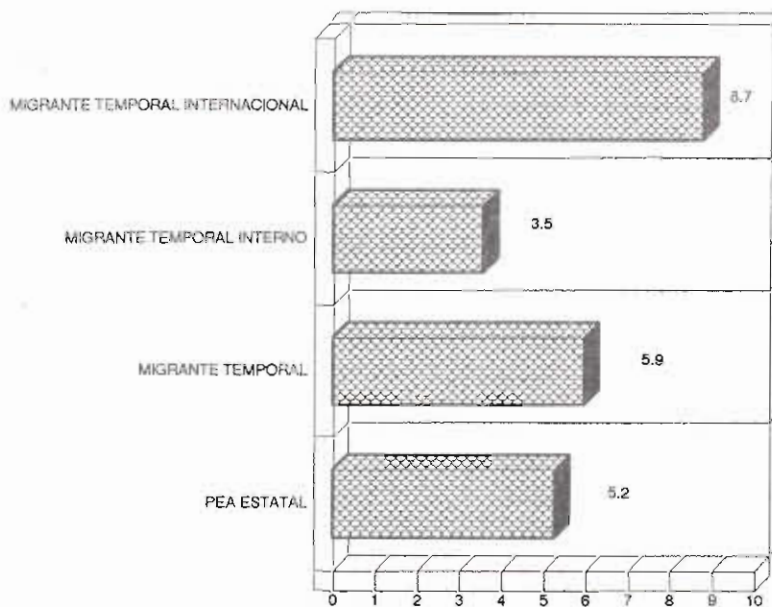


PARTICIPACIÓN DE LA MIGRACIÓN TEMPORAL EN LA FUERZA DE TRABAJO REGIONAL, SEGÚN TIPO DE MOVIMIENTO
Zacatecas, enero de 1991
(por ciento)



FUENTE: Elaborada con base en datos del INEGI, et al. Encuesta de migración en Zacatecas, 1991.

COMPOSICIÓN POR SEXO DE LA PEA ESTATAL Y LA POBLACIÓN MIGRANTE TOTAL, INTERNA E INTERNACIONAL
Zacatecas, enero de 1991
(hombres por cada mujer)



FUENTE: Elaborada con base en datos del INEGI, et al. Encuesta de migración en Zacatecas, 1991.

rivadas de la gran asimetría en los niveles de desarrollo económico y de bienestar social entre ambos países. La migración de mexicanos contribuye en la economía de Estados Unidos a disminuir los costos de producción de bienes agropecuarios y servicios básicos urbanos, en los que la oferta de trabajo local es escasa. Inversamente, para México la migración representa alternativas de empleo y/o mejoramiento del ingreso ante un mercado laboral estructuralmente limitado. Además, genera transferencias de ingreso que benefician a las localidades de origen de los migrantes.

No obstante, los costos sociales de la migración internacional son altos. La emigración de individuos capacitados implica una pérdida de los recursos invertidos en su formación. La modificación de los patrones de consumo de los migrantes no induce a la inversión productiva de las remesas y genera presiones inflacionarias que afectan a la población local. Además, la falta de infraestructura productiva en las comunidades de origen de los migrantes orienta los mayores beneficios económicos de sus envíos monetarios hacia otras localidades y otros estados.

La migración es por su propia naturaleza de carácter espacial y se distingue, normalmente, entre la migración interna, es decir movilidad de población entre entidades federativas, y la migración internacional. En lo que respecta a la migración interna, los movimientos de población han contribuido a generar una alta concentración en algunas grandes ciudades, en tanto que la población rural se dispersa en innumerables localidades pequeñas. Ello acrecienta las dificultades para satisfacer las necesidades de infraestructura social, tanto por la aglomeración como por la dispersión,

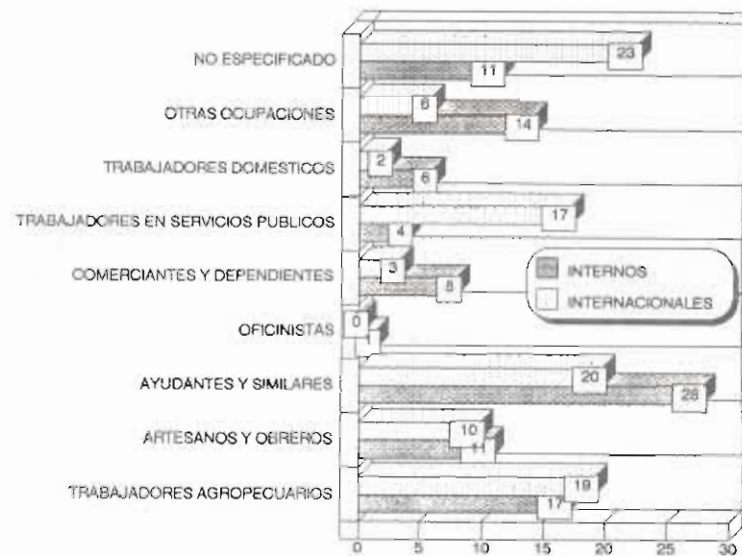
y acelera el proceso de deterioro ecológico y de agotamiento de los recursos naturales en las áreas de mayor concentración demográfica, entre otros efectos negativos.

Sin embargo, hay que precisar que la migración, tanto interna como internacional, no es hecho social pernicioso en sí mismo. Permite la adecuación espacial de la oferta y demanda de trabajo y, al flexibilizar los mercados laborales, favorece el proceso de desarrollo económico. A pesar de su importancia, el estudio del fenómeno migratorio ha enfrentado grandes dificultades para su avance y, en consecuencia, no se han logrado definir lineamientos precisos de política económica y social que, por un lado, tiendan a disminuir o eliminen las causas y efectos negativos de la migración y, por otro, promuevan los aspectos positivos y deseables.

De la ignorancia se deriva la confusión. Baste, como ejemplo, recordar la gran diversidad de expectativas que se generaron con motivo de las reformas a la Ley de Inmigración y Naturalización de Estados Unidos en 1986, generalmente llamada Enmienda Simpson-Rodino. Igualmente, en la actualidad son inciertos los escenarios probables de movimientos migratorios de la fuerza de trabajo, nacional e internacionalmente, como resultado de las dos grandes líneas de transformación estructural en discusión: el Tratado de Libre Comercio y las reformas al Artículo 27 Constitucional.

Por tal motivo, es necesario profundizar en el conocimiento de la naturaleza y características de la migración. Ello será posible sólo en la medida en que se pueda disponer de información actualizada y confiable sobre sus causas y efectos, en sus diversas modalidades. La Encuesta de Migración en el Estado de Zacatecas es un proyecto que pretende contribuir al logro de tales objetivos.

PRINCIPALES OCUPACIONES DE LA PEA OCUPADA Y DE LOS MIGRANTES TEMPORALES INTERNOS E INTERNACIONALES EN SU LUGAR DE DESTINO
Zacatecas, enero de 1991
(por ciento)



FUENTE: Elaborada con base en datos del INEGI, et al. Encuesta de migración en Zacatecas, 1991.

CARACTERÍSTICAS DE LA ENCUESTA

Los objetivos generales de la encuesta son los siguientes: 1) Ofrecer elementos para calcular los volúmenes de la población migrante para todo el estado, y para ocho regiones en que se dividió al mismo. 2) Conocer las características de los migrantes. 3) Estimar los montos de las remesas transferidas a Zacatecas y su utilización en el estado, y 4) Aportar elementos para el diseño de políticas que incidan sobre las causas y consecuencias de la migración. Para cumplir con estos objetivos, se decidió aplicar un cuestionario en hogares seleccionados probabilísticamente, con el fin de recabar datos sobre sus residentes, los migrantes temporales y los emigrantes definitivos.

Con el fin de hacer más representativos y eficientes los resultados y estimaciones de la muestra, se dividió el estado en ocho regiones. Para ello, con base en los saldos migratorios intercensales, se identificaron los 212 municipios de mayor expulsión de población y tomando en cuenta su proximidad geográfica se agruparon en las siguientes seis regiones: Re-

gión 1: Concepción del Oro (Concepción del Oro, Francisco. R. Murguía, Mazapil y Villa de Cos); Región 2: Fresnillo (Fresnillo, Río Grande, Saín Alto y Sombrerete); Región 3: Valparaíso (Valparaíso y Monte Escobedo); Región 4: Jerez (Jerez, Cuauhtémoc, Tepetongo y Villanueva); Región 5: Pinos (Pinos, Loreto y Villa García); y Región 6: Jalpa (Jalpa, Moyahua, Teúl de González Ortega y Tlaltenango). Dada la importancia de su participación en la población estatal, los municipios conurbados de Zacatecas y Guadalupe se integraron en la Región 7; el resto de los municipios del estado se agruparon en la Región 8.

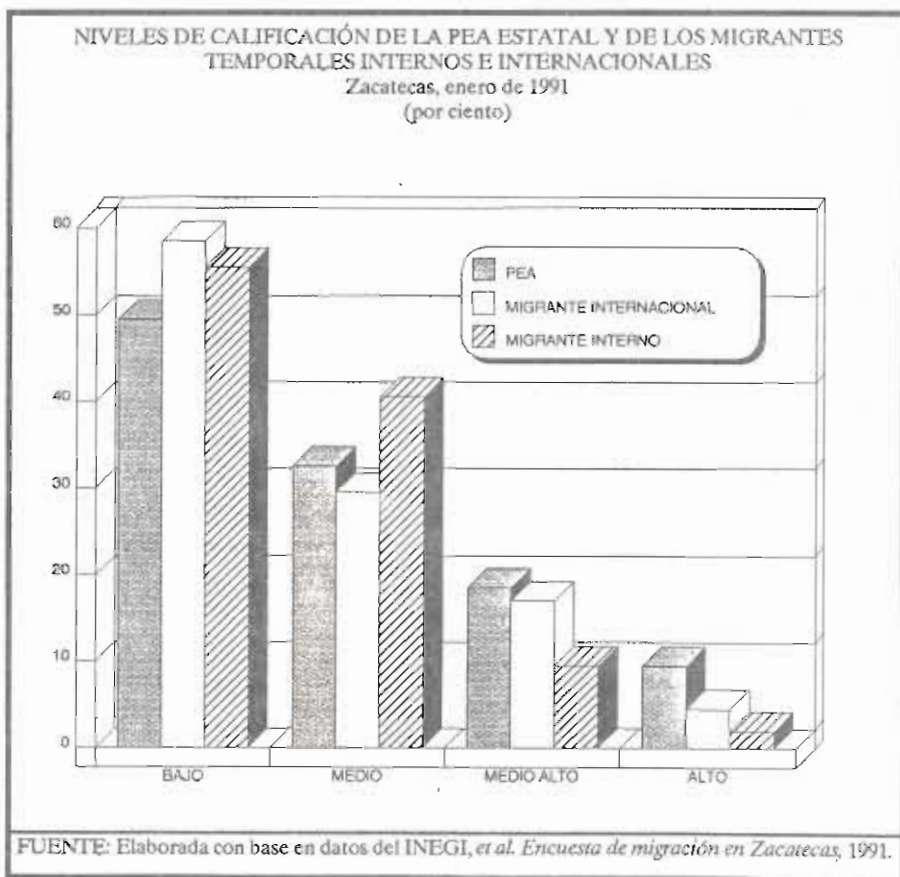
El diseño de muestreo, atendiendo al requisito de representatividad estatal y regional y con un nivel de confianza en las estimaciones de 90 por ciento, entre otros parámetros, determinó un tamaño de muestra de 6 800 viviendas para todo el estado. A las regiones 1 a 7 se fijó un número de 800 viviendas a ser seleccionadas y para la Región 8, formada por el resto de los municipios, se determinó una muestra de 1 200 viviendas. El proceso de muestreo se realizó en cuatro etapas: selección de municipios; selección de áreas geoestadísticas básicas; selección de áreas de listado y selección de viviendas. En cada etapa se asignó una probabilidad de selección proporcional al número de viviendas existentes, según el Censo de Población y Vivienda de 1990.

Una encuesta por muestreo es un procedimiento estadístico que permite, con mayor rapidez y menor costo, profundizar en la investigación de algunas variables que, por su propia naturaleza, los Censos Generales no pueden cubrir. En efecto, las encuestas se limitan a cuantificar sólo algunas unidades de universo que se quiere estudiar. Al seleccionar estas unidades apropiadamente para que sean representativas de todo el universo, sus resultados muestrales pueden expandirse para estimar las variables del universo.

La Encuesta de Migración de Zacatecas, resultó muy eficiente, incluso porque la tasa de "no-respuesta", es decir, la cantidad de cuestionarios que no pudieron aplicarse, se redujo de un 10 por ciento tolerable a sólo un 4 por ciento real. Sin embargo, la validación más importante para esta Encuesta fue comparar sus resultados expandidos con los del propio universo, el XI Censo de Población y Vivienda de 1990. En todas las variables comparables, las estimaciones de la Encuesta son acordes con los resultados censales, por lo que se puede inferir que las variables de migración que no incluye el Censo, fueron también estimadas eficientemente por la Encuesta.

POBLACIONES OBJETO DE ESTUDIO

La población migrante está compuesta por dos grandes grupos en función de su lugar de residencia habitual: los que normalmente viven en el estado y los que normalmente viven fuera de él. El primero de ellos, que se denomina "migrantes temporales", lo constituye el conjunto de población de 12 años y más que sa-

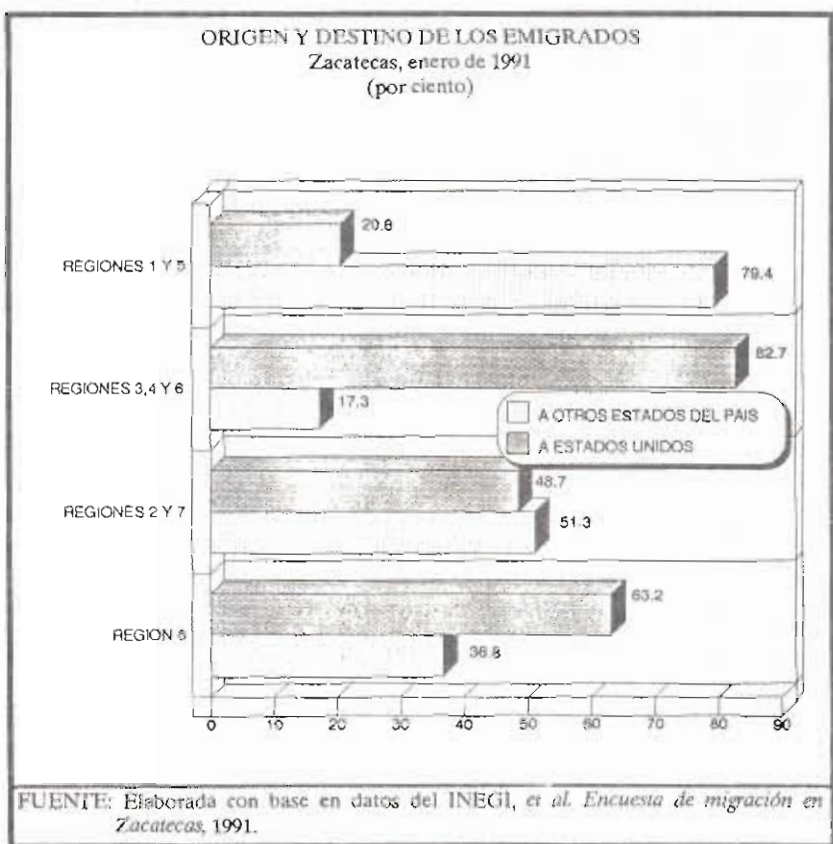
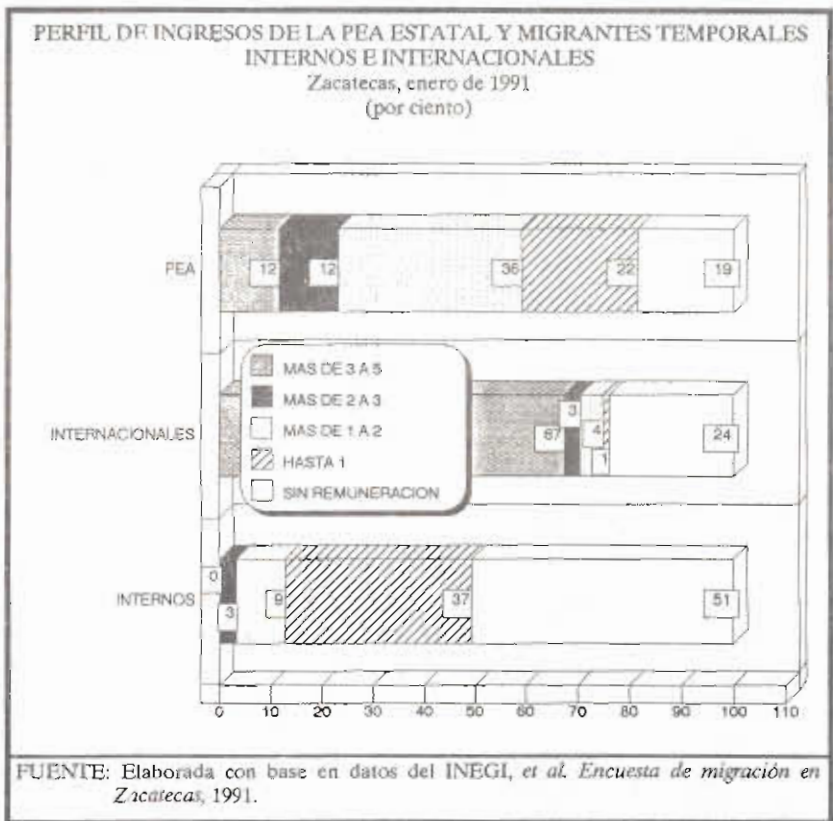


le temporalmente del estado, ya sea hacia otros lugares del país o a Estados Unidos, pero que conservan su lugar de residencia habitual en Zacatecas. El segundo grupo se conceptúa como "emigrados definitivos" y está compuesto por la población de origen zacatecano que ha cambiado su lugar de residencia habitual fuera del estado.

Como se señaló, los resultados de cualquier encuesta están delimitados por la cobertura de la misma. Dado que se aplicó a hogares que actualmente existen en Zacatecas, es obvio que no se podía obtener información de las familias completas que ya no residen en el estado. De ahí que el dato estimado de emigrados definitivos se refiere a miembros ausentes pero sólo de las familias que aún se encontraron. Igualmente, cuando se hace mención a la migración temporal y, en general, a la población zacatecana con experiencia migratoria, se tomó como referencia un periodo de 5 años (1986 a 1990), puesto que un periodo más amplio llevaría a respuestas con mayor riesgo de error. Una aproximación al volumen total de los emigrados se obtendría mediante cálculos demográficos y con el levantamiento de una encuesta a los zacatecanos residentes en Estados Unidos. No obstante, la riqueza de la encuesta no radica sólo en los datos absolutos estimados de la población migrante, sino en las características sociodemográficas y económicas que se infieren de la información obtenida.

RESULTADOS DE LA ENCUESTA

A continuación se presentan los principales resultados de la encuesta: primero se hablará de la migración temporal, luego de la emigración definitiva y, por último, de las remesas enviadas a Zacatecas por los migrantes en general.



MIGRACIÓN TEMPORAL

Importancia de la Migración Temporal

La migración es un fenómeno sustantivo de la sociedad zacatecana. La encuesta registró un total de 91 585 personas de 12 años o más residentes en el estado que habían migrado temporalmente de Zacatecas, para trabajar o buscar trabajo, en al menos una ocasión, durante los últimos 5 años. De estos individuos, el 35 por ciento se dirigió a otros estados del país y el 65 por ciento a Estados Unidos. Entre las regiones en que se dividió el estado para propósitos de la encuesta, la Región 2, compuesta por los municipios de Fresnillo, Río Grande, Sombrerete y Saín Alto, y la Región 4 integrada por Jerez, Tepetongo, Villanueva y Cuauhtémoc, son las que aportan mayor cantidad de población al flujo migratorio temporal, con el 28 y el 12 por ciento, respectivamente.

Más significativo resulta comparar los volúmenes del flujo migratorio con respecto a la fuerza de trabajo estatal. Si se toma en cuenta la Población Económicamente Activa (PEA) del estado, se encuentra que

uno de cada 10 trabajadores zacatecanos declaró haber ido a otros lugares del país con propósitos laborales. Más aún, uno de cada cinco ha visitado Estados Unidos con los mismos fines.

La importancia de la migración interna e internacional es diferente en cada una de las regiones. Tomando en cuenta la relación entre la población migrante y la PEA de cada región, es en las regiones de Pinos, Concepción del Oro y Fresnillo, en donde la migración temporal hacia otros estados del país es más significativa. Con respecto a la migración internacional, los mayores flujos se localizan en las regiones de Jerez y Valparaíso, en las que el 46 y 40 por ciento de su fuerza laboral declaró haber cruzado la frontera en al menos una ocasión entre 1986 y el periodo de levantamiento de la Encuesta.

Composición por sexo

En los análisis sobre el tema, se reconoce que los flujos de migración temporal, a diferencia de la emigración definitiva, se componen principalmente de personas del sexo masculino en edades jóvenes. Para interpretar los datos de la encuesta, hay que tomar en

cuenta que en Zacatecas existe un fuerte predominio de los hombres dentro de la fuerza laboral. En la PEA estatal la proporción entre sexos es de 5 hombres por cada mujer. Con relación a la migración temporal en su conjunto, la proporción entre hombres y mujeres es similar a la de la PEA estatal. Sin embargo, el predominio masculino en los flujos de migración temporal se acentúa en aquellos grupos de población que cruzan la frontera internacional. Así, mientras que entre los migrantes temporales que se dirigen hacia otros lugares del territorio nacional participan menos de cuatro hombres por cada mujer, entre los zacatecanos que van y viven en Estados Unidos, la Encuesta registró casi nueve hombres por mujer.



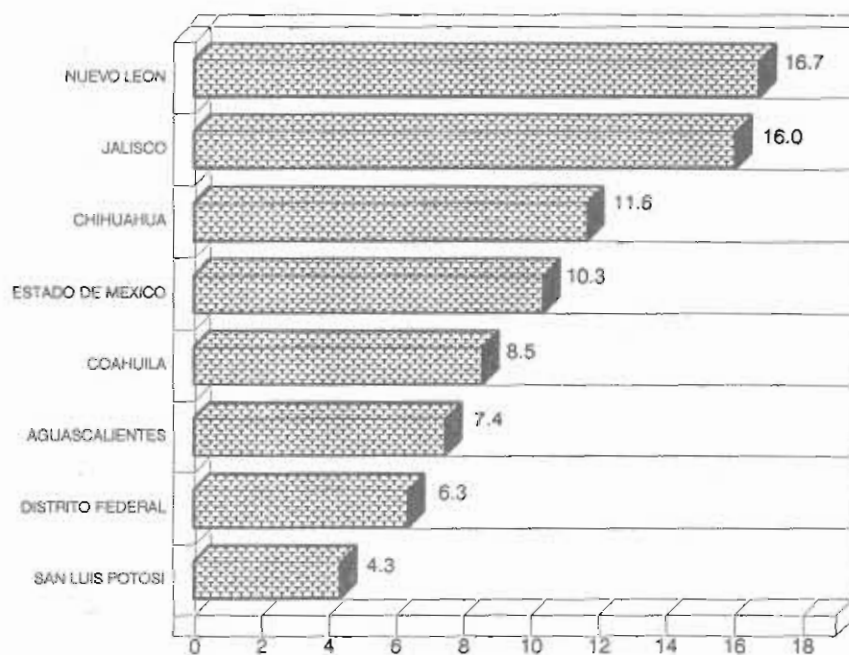
Este fenómeno está asociado a los riesgos que enfrenta este último tipo de migración, sobre todo en su componente indocumentado, así como a las exigencias físicas de los puestos de trabajo temporal, tanto urbanos como rurales. A nivel regional sobresale el hecho de que son las regiones con mayor tradición o intensidad migratoria (Jerez, Valparaíso y Jalpa) en donde el predominio masculino es menos marcado.

Destino de los flujos migratorios temporales

Las migraciones temporales internas de los zacatecanos se orientan principalmente hacia los estados de Chihuahua, Aguascalientes, Jalisco, Sinaloa y Nuevo León. Estos cinco estados concentran el 63 por ciento de las personas que migraron temporalmente entre 1986 y 1990. Llama la atención la presencia de los estados de Chihuahua y Sinaloa en el grupo de entidades de mayor atracción de este tipo de migración. En el caso de Chihuahua, la significativa migración registrada puede asociarse a intentos de cruzar hacia Estados Unidos. Sinaloa, por otra parte, ejerce una fuerte demanda de trabajo temporal durante los periodos de cosecha, lo que lleva a que ocurran flujos migratorios de gran alcance territorial. En suma, los datos reflejan los efectos de las condiciones de los mercados de trabajo y de la vecindad geográfica, sobre la orientación de la migración temporal nacional e internacional.

En lo que se refiere a las corrientes de migración temporal hacia Estados Unidos, los lugares de destino son las áreas típicas de presencia de población de origen mexicano. Siete de cada 10 zacatecanos que han cruzado la frontera norte en busca de trabajo se han dirigido a los estados de California y Texas. Cabe señalar que California absorbe a la mitad de los trabajadores zacatecanos que migran temporalmente a Estados Unidos

ESTADOS DE DESTINO DE LOS EMIGRADOS AL INTERIOR DEL PAÍS
Zacatecas, enero de 1991
(por ciento)



FUENTE: Elaborada con base en datos del INEGI, et al. Encuesta de migración en Zacatecas, 1991.

ESTRUCTURA OCUPACIONAL

La migración impacta, necesariamente, en el perfil ocupacional de los grupos migrantes, ya que los mismos deben adaptarse a las características del mercado de trabajo de los lugares de destino. Dicho de otra manera, son los requerimientos de los segmentos de la estructura productiva donde se inserta la migración los que determinan las modalidades ocupacionales. Este fenómeno es fácilmente detectable al analizar comparativamente los principales tipos de ocupación que presenta la Población Económicamente Activa en Zacatecas, frente a las ocupaciones de los migrantes temporales internos e internacionales.

Según el Censo de Población y Vivienda de 1990, cuatro de cada 10 trabajadores zacatecanos se desempeñan como Trabajadores Agropecuarios. Le siguen en importancia los Artesanos y Obreros (16 por ciento), Comerciantes y Dependientes (8 por ciento) y Oficinistas (5 por ciento). La Encuesta, por su parte, indica que entre los migrantes temporales a otros estados de México, aparece en primer lugar la categoría

de Ayudantes y Similares en el proceso industrial con 28 por ciento, seguidos por los Trabajadores y Agropecuarios con 17 por ciento. Similarmente, entre las ocupaciones de los migrantes temporales en Estados Unidos, encabezan la lista los Ayudantes y Similares y los Trabajadores Agropecuarios, pero con participaciones homogéneas. En seguida, se ubican los Trabajadores en Servicios Públicos.

Si se agrupan las ocupaciones en cuatro niveles de menor a mayor calificación, se tendría una perspectiva más analítica para identificar los cambios de ocupación asociados a la migración. Como puede observarse, casi la mitad de la PEA en Zacatecas se dedica a ocupaciones que tienen un nivel bajo de calificación, mientras que el grado de calificación medio concentra cerca de una tercera parte, y los estratos medio alto y alto de calificación alcanzan en conjunto alrededor del 20 por ciento de dicha población.

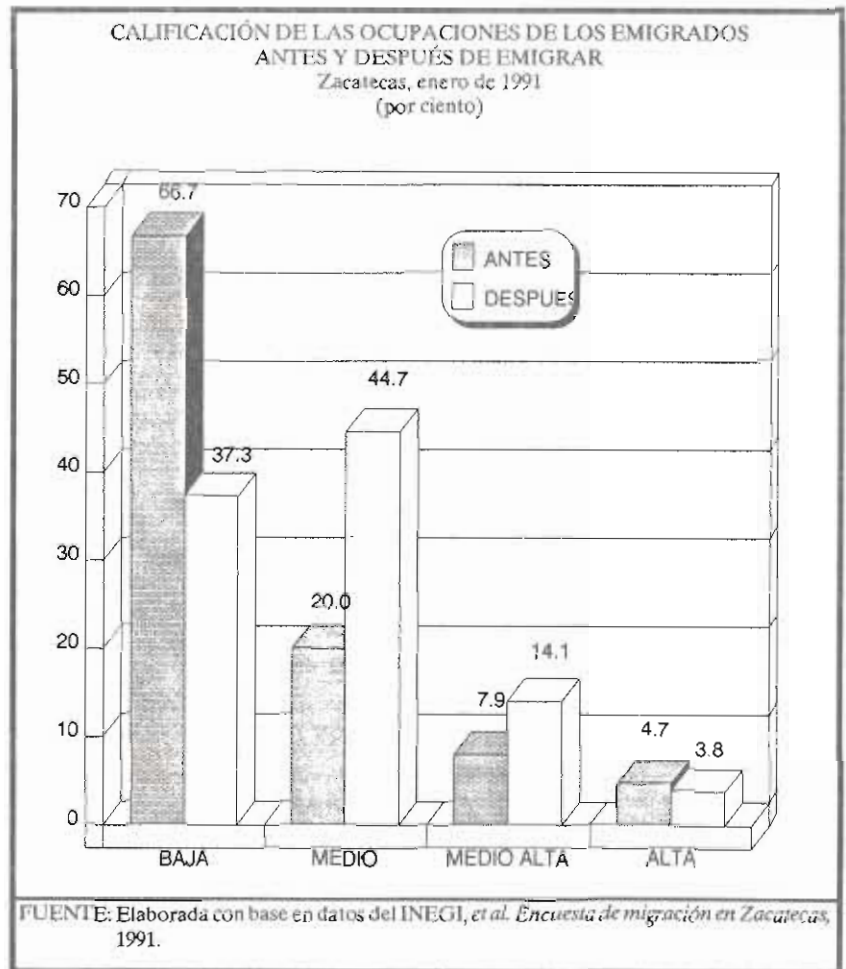
Por su parte, el nivel de calificación de las ocupaciones a las que se incorporan los migrantes temporales en otros estados del país tiende a disminuir: casi un 60 por ciento se ubica en el estrato bajo. En el caso de los migrantes temporales en los Estados Unidos, es también el nivel bajo de calificación el que concentra la mayor población. Sin embargo, es más significativo el cambio con el estrato medio de calificación, que se incrementa cerca de 10 puntos porcentuales en relación con la PEA estatal.

Niveles de ingreso de los migrantes temporales

Al igual que en lo relativo a la ocupación, existen diferencias significativas en los perfiles de ingresos de los trabajadores en Zacatecas, con respecto a las personas que migran temporalmente hacia otras entidades del país y a Estados Unidos. El último Censo de Población registró que el 22 por ciento de la PEA ocupada en el estado gana un salario mínimo o menos; el 36 por ciento recibe entre uno y dos salarios y el 22 por ciento alcanza más de dos.

Tomando como base dicha estructura, la composición salarial de los migrantes temporales internos tiende a deprimirse: de los zacatecanos que trabajaron en otros estados de la República Mexicana entre diciembre de 1990 y enero de 1991, sólo el 3 por ciento declaró haber ganado más de dos salarios mínimos. Esto expresa claramente que, en general, la migración temporal de zacatecanos a otras entidades del país no mejora sus niveles de ingresos.

El perfil de las remuneraciones de los individuos que se dirigen a Estados Unidos es totalmente distinto. Siete de cada 10 individuos de este grupo de población recibió ingresos mayores a dos salarios mínimos. Cabe señalar que cerca de la mitad de las personas que se encontraban trabajando temporalmente en Estados Unidos en el periodo de la encuesta recibió un ingreso mensual mayor a 1.5 millones de pesos; esto es, un poco más de cinco veces el salario mínimo en el Estado.



EMIGRACIÓN DEFINITIVA

Importancia de la migración definitiva.

La población emigrada estimada por la Encuesta, equivale al 12 por ciento de la población total registrada por el Censo de Población y Vivienda de 1990. A diferencia de los migrantes temporales, en los que existe un claro predominio masculino, en el caso de los emigrados definitivos se observa una proporción de hombres a mujeres similar. Esta mayor participación femenina en la migración es posible atribuirla, en el caso de los emigrantes a Estados Unidos, a la necesidad de integración familiar y a la estructura del mercado laboral estadounidense, que permite una inserción más amplia de las mujeres en el empleo. En el caso de la emigración definitiva a otros estados del país, pareciera ser que la emigración de familias completas explicaría un mayor equilibrio entre sexos, que en la migración temporal.

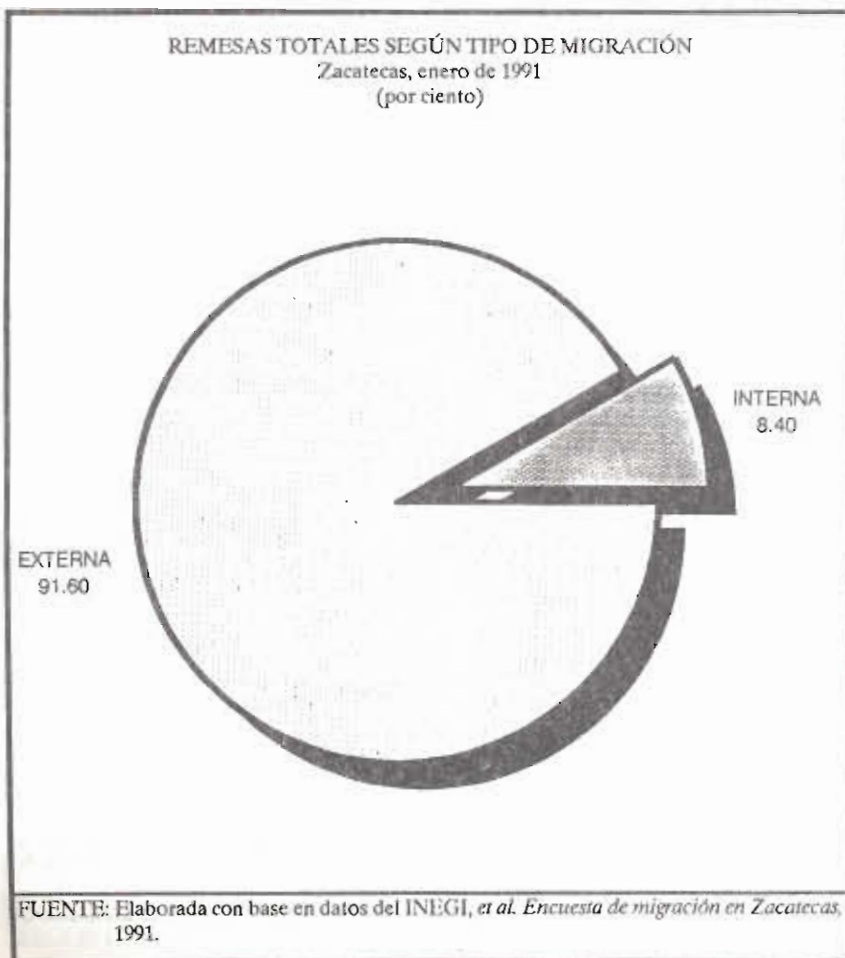
Origen y destino de la emigración

La emigración tiene como destino principal a Estados Unidos. Hacia ese país se dirige el 58 por ciento de los que emigran definitivamente. El 42 por ciento restante lo hace hacia otros estados de la República. En cambio, existen diferencias importantes cuando se analiza el fenómeno por regiones. Mientras que su participación en la emigración total es similar, se observan marcadas diferencias regionales en cuanto a la orientación de sus destinos. Las Regiones 1 (Concepción del Oro) y 5 (Pinos) muestran una preferencia significativa en la emigración definitiva hacia otros estados de la República. Por el contrario, las regiones 3 (Valparaíso), 4 (Jerez) y 6 (Jalpa) se orientan en su gran mayoría a Estados Unidos.

En estas preferencias se expresan las tradiciones y redes migratorias establecidas desde hace muchos años, que a su vez manifestaron en su momento motivaciones de carácter económico. Lo anterior queda claro al observar los municipios de origen de los emigrados en relación con los destinos. Emigran principalmente hacia otros estados del país, habitantes de los municipios cercanos a centros urbanos de importante desarrollo industrial y económico en general, como es el caso de los municipios de la semidesértica Región 1, de donde emigran fundamentalmente a los estados de Coahuila y Nuevo León. En el caso de los municipios de la Región 5 (Pinos) emigran en su mayoría hacia los estados de Aguascalientes y Jalisco. Por otra parte, siguiendo la direccionalidad de los movimientos migratorios temporales, la emigración definitiva hacia Estados Unidos se concentra en los estados de California y Texas.

Nivel de escolaridad de los emigrantes.

El 68 por ciento de los emigrados definitivos presentaron un nivel de estudios de primaria. De cualquier manera, no es despreciable la participación de emigrados con niveles de estudios especializados, como los técnicos, con estudios de preparatoria, profesionales y de post-



grado, que en conjunto suman 10 por ciento. Por su parte, el Censo de Población y Vivienda de 1990, registró para el estado en conjunto un 60 por ciento de la población de 12 años y más con estudios de primaria y un 13 por ciento con nivel educativo superior a secundaria.

Comparando los datos anteriores, se puede observar que la población con estudios superiores a secundaria es similar entre los residentes de Zacatecas y los emigrados definitivos. Ello significa una importante transferencia de fuerza de trabajo relativamente calificada, que en términos de costo social representa una pérdida para el estado. Esta situación es todavía más grave para los municipios de Zacatecas y Guadalupe, en donde el 35 por ciento de los emigrados definitivos tenía grado superior a secundaria.

Ocupaciones que desempeñan los emigrantes.

Al emigrar definitivamente, los zacatecanos tienden a ascender en la escala de las ocupaciones y, en consecuencia, a mejorar sus niveles de vida, en la medida que ello significa mejores ingresos. En efecto, la Encuesta mostró que hay un cambio notable en la estructura de calificación de la ocupación que tenían en Zacatecas antes de emigrar y en la ocupación actual fuera del estado. Pierden importancia relativa las ocupaciones de calificación baja, al tiempo que se incrementan las de nivel medio y medio alto.

TRANSFERENCIAS DE LOS MIGRANTES AL ESTADO DE ZACATECAS DURANTE 1990

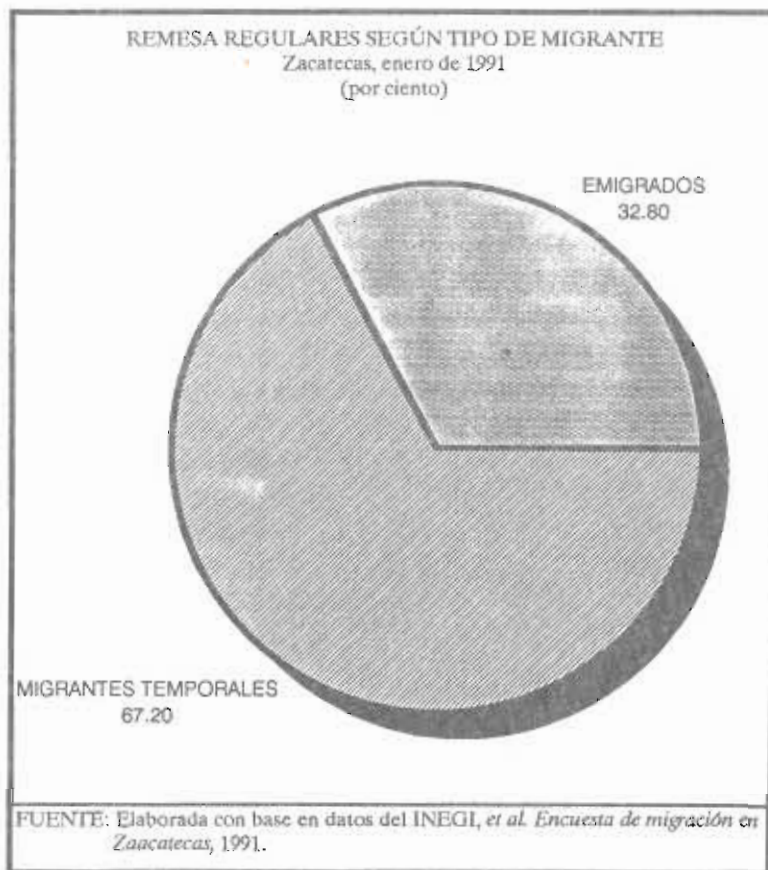
Remesas totales enviadas al estado

El total de remesas que transfirieron los migrantes a sus familias en el estado se estimó en aproximadamente 163 mil millones de pesos, de los cuales el 92 por ciento fue enviado por los emigrantes internacionales y el 8 por ciento restante por los migrantes a otros estados del país. La distribución de las remesas recibidas por regiones presenta una estructura homogénea y corresponde prácticamente a la participación de las mismas en los flujos migratorios.

La naturaleza de las remesas permite una diferenciación entre aquellas enviadas para el sostenimiento cotidiano de la familia y las remitidas para fines específicos, como el comprar casa, animales de labor, insumos agrícolas, ahorrarlo, etc. Se identificaron en consecuencia, dos tipos de transferencias: a) Las remesas denominadas regulares y b) las especiales.

Remesas regulares.

Las características del envío de remesas regulares permite suponer que la migración temporal está fuertemente asociada a necesidades de sostenimiento de las familias. El 67 por ciento de este tipo de remesas fueron enviadas por los migrantes temporales. Pero es importante señalar también que los emigrados definitivos mantienen significativos lazos económicos con sus familias en Zacatecas, al participar con casi un tercio de los envíos. Por su parte, la procedencia de los envíos parece demostrar que las migraciones internas, es decir, hacia otros estados del país, obedece más a estrategias de sobrevivencia que al mejoramiento de las condiciones de vida. Sólo el 9 por cien-



to del total de remesas regulares provino de otras entidades federativas. Efectivamente, las regiones 1 (Concepción del Oro) y 5 (Pinos), que tienen muy alta predominancia de migración interna, también son las que reciben los porcentajes más bajos de las transferencias.

Remesas especiales.

Como era de suponer, las remesas para usos específicos son enviadas en un muy alto porcentaje desde Estados Unidos. Los promedios salariales significativamente más altos que obtienen los migrantes internacionales permiten un ahorro suficiente para esos objetivos.

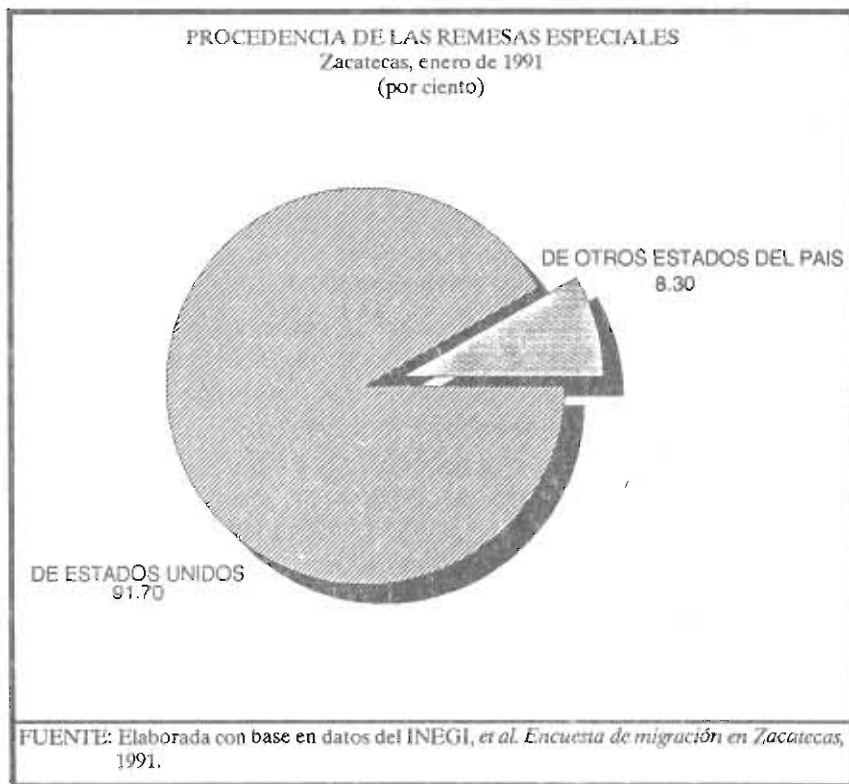
CONCLUSIONES PRELIMINARES Y SUGERENCIAS DE POLÍTICA

Hasta ahora, el fenómeno migratorio ha tendido a ser conceptualizado como pernicioso y negativo en sí mismo. Tal concepción se fundamenta en la supuesta necesidad de retener, casi de manera absoluta, a la población de determinado espacio geográfico, so pena de ser considerada una región atrasada. Pero el desarrollo económico y el bienestar social de un país es el resultado de la participación de todas sus regiones (en el caso de México de todas sus entidades federativas) en el intercambio de recursos, fuerza de trabajo y bienes y servicios en un mercado nacional. También en la forma y grados de desarrollo inciden la modalidad de inserción del país en la economía mundial. No es el caso, en este momento, de discutir si ese desarrollo es el más adecuado o por qué se ha dado de manera desigual entre entidades. Lo que se quiere señalar es que la movilidad de la fuerza de trabajo es un fenómeno "normal" en este proceso y ha sido, precisamente, esa movilidad la que ha contribuido al desarrollo urbano-industrial del país.

En otro sentido, las motivaciones individuales de los sujetos al emigrar representan la legítima aspiración de éstos y sus grupos familiares por mejorar sus

condiciones de vida. Por lo tanto, el esfuerzo y sacrificio de los zacatecanos y sus familias que han emigrado temporal o definitivamente al resto del país o hacia Estados Unidos, no puede considerarse un fenómeno de connotaciones negativas. De la misma manera que el gobierno del Estado de Zacatecas y sus habitantes han ido avanzando en el desarrollo y bienestar local, interactuando en el contexto nacional e internacional, igualmente, en el caso de los movimientos migratorios, deberán orientarse esfuerzos para maximizar sus beneficios y minimizar sus costos, tanto en el nivel social como en el individual y familiar.

El enfoque fatalista de la migración deberá sustituirse por un enfoque objetivo y humanista del fenómeno. En consecuencia, en la determinación de políticas hacia los movimientos migratorios, deberán tomarse en cuenta esas aspiraciones individuales y familiares, la necesaria inserción de Zacatecas en el desarrollo nacional, y las modalidades de incorporación del país en la economía mundial. Este cambio de enfoque para la determinación de una política de migración, debe basarse en el conocimiento objetivo del fenómeno. A ello contribuye esta Encuesta de Migración.



En primer lugar, la Encuesta permite cuantificar con precisión, los volúmenes de las corrientes migratorias en el estado y por regiones. En segundo lugar, identifica claramente los diferentes tipos de corrientes migratorias temporal y definitiva, interna e internacional y, por sus caracterizaciones demográficas, económicas y sociales, de origen y destino, permite conocer las causas y efectos de la migración. En tercer lugar, al detectar la importancia de las transferencias monetarias de los migrantes (que en 1990 fueron un poco mayores a las transferencias del Programa de Solidaridad para Zacatecas), permite analizar el impacto sobre las economías locales y la posibilidad que esas remesas representan para un mayor desarrollo de la entidad.

No cabe duda que si bien las políticas del estado mexicano se orientan hacia la disminución de los flujos migratorios, las condiciones objetivas que los generan, tanto en su vertiente temporal como definitiva, seguirán existiendo: diferenciales salariales (en el caso de la migración a Estados Unidos); efecto demostración en las comunidades de origen (elevación de las condiciones de vida de los migrantes); infraestructura de relaciones que facilitan la movilidad de la fuerza de trabajo, y reunificación familiar, son algunas de las más destacadas.

En la medida en que la migración tiene dos grandes vertientes y dos grandes destinos, las políticas deberán tomar en cuenta esas diferencias. En el caso de la migración temporal a Estados Unidos, en tanto que obedece en gran medida a estrategias de mejoramiento de las condiciones de vida, las políticas pudieran enfocarse hacia la orientación y capacitación de los migrantes a fin de mejorar las condiciones de la movilización. Entre ellas pudieran tener cabida programas para el conocimiento de las leyes laborales y derechos de los trabajadores en Estados Unidos, información sobre los mercados de trabajo, legislación migratoria, capacitación elemental bilingüe e, incluso, la negociación oficial de programas específicos de ocupación temporal en el exterior.

En el caso de los emigrados definitivos hacia Estados Unidos, los lineamientos de política debieran re-

forzar los lazos de identidad cultural de México y Zacatecas. De hecho, los propios emigrados han demostrado esta necesidad. El interés que los zacatecanos residentes en Estados Unidos han manifestado por el desarrollo de la entidad, debe continuar traducándose en un esfuerzo planeado y sistemático, a fin de darle cauce orgánico, tanto a las remesas que envían periódicamente, como a inversiones que se pueden generar directamente. La creación de un fideicomiso con participación del Gobierno del Estado, de NAFINSA y de la Federación de Clubes Zacatecanos en Estados Unidos puede ser una iniciativa concreta en este sentido.

Una situación muy diferente se enfrenta cuando se hace referencia a los migrantes temporales a otras entidades federativas. Un importante volumen de zacatecanos migran temporalmente al resto del país, manteniendo sus residencias habituales en Zacatecas. Pero tanto las motivaciones como los resultados de su movilización son mucho menos efectivos que en la migración internacional. Los ingresos que perciben esta clase de migrantes permite suponer que sus motivaciones están definidas por razones de sobrevivencia, cuando en sus localidades de origen no encuentran empleo, más que a mejoramiento en las condiciones de vida. Ello es explicable en gran medida por los segmentos ocupacionales en los que se insertan (los más bajos), lo que a su vez da idea del grado de calificación de este tipo de migrante.

Sin duda, las políticas recomendables para este grupo de población serían las emergentes de empleo en sus regiones de origen y la capacitación para el trabajo. En el primer caso, esto aseguraría un empleo local que haría innecesaria su migración y, por medio de la capacitación, en el caso de que se eligiera de cualquier forma la movilización, se mejorarían las condiciones de su competencia en otros mercados de trabajo. Sin embargo, en estos casos sería difícil implantar programas de empleo directa y exclusivamente dirigidos a los migrantes, por lo que deberán ser de tipo general. Lo que se tendría que buscar es incidir en mayor medida en aquellas regiones en donde la migración temporal interna es más relevante. □