

LAGOS DE MORENO, UNA CIUDAD MEDIA DE IMPORTANCIA PARA EL DESARROLLO REGIONAL DE JALISCO

Sergio Manuel González Rodríguez

INTRODUCCIÓN

Algunos estudiosos de la problemática de América Latina afirman que uno de los principales problemas que ha enfrentado esta región es el referente a la distribución de la población. Éste se manifiesta en la concentración de población en unas cuantas ciudades, mientras que el resto se encuentra dispersa en pequeñas comunidades rurales. Lo anterior ha sido uno de los resultados del proceso de industrialización y urbanización que algunas de las ciudades de los países latinoamericanos experimentaron a partir de los años cuarenta, además del estancamiento y deterioro que sufrió el sector rural; ello trajo como consecuencia un flujo constante de migrantes hacia las grandes urbes en busca de empleo, educación y servicios.

Sin embargo, en las tres últimas décadas se ha gestado un cambio importante en la tendencia del crecimiento urbano. Este proceso de cambio se ha caracterizado por un aparente decrecimiento demográfico en la grandes metrópolis de los países más industrializados y subdesarrollados y, en contraparte, las ciudades no metropolitanas han empezado a crecer proporcional y más que proporcionalmente las metrópolis. Al parecer se ha llegado a un punto de inflexión, en donde el crecimiento de las grandes urbes empieza a revertirse en favor de centros urbanos de menor tamaño, dándose de esta manera un proceso de descentralización poblacional (Graizbord, 1984a). Los principales protagonistas de este cambio han sido las llamadas ciudades medias.

En México, a principios de los años sesenta se empieza a gestar una desconcentración poblacional deliberada de las grandes metrópolis en favor de las ciudades intermedias. Éstas han crecido a una tasa igual o mayor a las grandes metrópolis de Guadalajara, Monterrey y México. Durante el periodo 1960-

1970 surgieron más de treinta ciudades consideradas medias a nivel nacional que hicieron posible que se gestara este nuevo proceso (Brambila y Salazar, 1984).

La situación que se vive en el estado de Jalisco es análoga a la nacional, ya que en esta entidad se encuentra la segunda ciudad más grande e importante de la república. Guadalajara se encuentra conurbada con los municipios de Tlaquepaque, Zapopan y Tonalá conformando la llamada Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG); la ciudad concentra más de la mitad de la población jalisciense, el resto se encuentran dispersa, en su mayoría, en pequeñas localidades rurales, ocasionando dificultades para la dotación de los servicios públicos más indispensables (Gobierno del Estado de Jalisco, 1984).

El ritmo de crecimiento de la ZMG ha disminuido,¹ y a la vez ha surgido un grupo de ciudades como puntos importantes en las diferentes regiones del estado. Dichas ciudades son el producto de saldos netos migratorios positivos; su función económico-social tiene una escala considerable, y están dotadas de una infraestructura urbana importante; han sido las que han empezado a captar migrantes potenciales para la ZMG.

A nivel estatal las tres ciudades más importantes son Puerto Vallarta por su actividad turística a niveles internacionales, Ciudad Guzmán por su actividad comercial, de servicios e industrial, y Lagos de Moreno por su actividad manufacturera. Estas ciudades han tenido ritmos de crecimiento iguales o mayores a los de la ZMG.²

Lagos de Moreno cuenta con ciertas particularidades. Primero, un aspecto de importancia es su ubicación geográfica, ya que está localizada en pleno corazón de la llamada Región de los Altos de Jalisco. Pese a que esta región ha sido considerada como de

fuerte rechazo poblacional y de bajo nivel de desarrollo socioeconómico, Lagos de Moreno ha logrado consolidarse como una de las ciudades más importantes a nivel estatal.

¿QUÉ SE ENTIENDE POR UNA CIUDAD MEDIA O DE TAMAÑO INTERMEDIO?

Cuando se menciona que un centro poblacional es considerado como una ciudad media o de tamaño intermedio, se hace referencia a un centro poblacional que ocupa un determinado lugar dentro del sistema urbano (es decir, nacional, regional y/o estatal). De acuerdo con Crescencio Ruiz "las ciudades intermedias derivan su nombre por encontrarse entre las grandes metrópolis y las pequeñas ciudades agrícolas (Ruiz, 1986:238). Pero faltaría precisar de qué manera se podría identificar a una ciudad media; al parecer no existe una definición precisa de ello.

Regularmente, para poder identificar a una ciudad media se toma como rasgo distintivo el tamaño de su población, por lo general cuenta con entre 100 mil y 2.5 millones de habitantes. Pero no es suficiente el tamaño de la población para poder identificar a una ciudad media. Existen centros urbanos que, a pesar de tener una población menor a 100 mil habitantes,³ dentro de su región tienen una funcionalidad política, religiosa, administrativo-política y, sobre todo, económica, que los convierte en ciudades medias a nivel regional.

En lo que se refiere a sus características, se pueden señalar aquellas de índole demográfica, socioeconómica, de infraestructura de servicios, de ubicación geográfica y de comunicación. En lo demográfico, durante las últimas tres décadas las ciudades medias se han caracterizado por duplicar su crecimiento tanto en cantidad de ciudades como en población; el crecimiento poblacional de éstas es alimentado por los flujos migratorios provenientes principalmente de localidades pequeñas rurales cercanas.

En el aspecto económico, una ciudad media sobresale en las actividades de comercio y servicios, y algunas llegan a desarrollar un gran sector manufacturero. También existen principalmente empresas pequeñas

(de tipo doméstico), las cuales tienden a elaborar productos primarios.

La ubicación geográfica de una ciudad media y los medios de comunicación con que cuenta son rasgos importantes. Históricamente las ciudades medias han surgido de la disponibilidad de las redes de comunicación y de transporte, lo cual ha permitido desarrollar las actividades económicas, y expandir su influencia hacia otros poblados cercanos.

Se considera que las ciudades medias desarrollan funciones de "lugar central", es decir, sus actividades sociales y económicas deben servir a las personas que se encuentran dentro o que vienen de fuera de sus límites. Dicha centralidad se mide por los bienes y servicios que presta a otro conjunto de ciudades pertenecientes a su región.

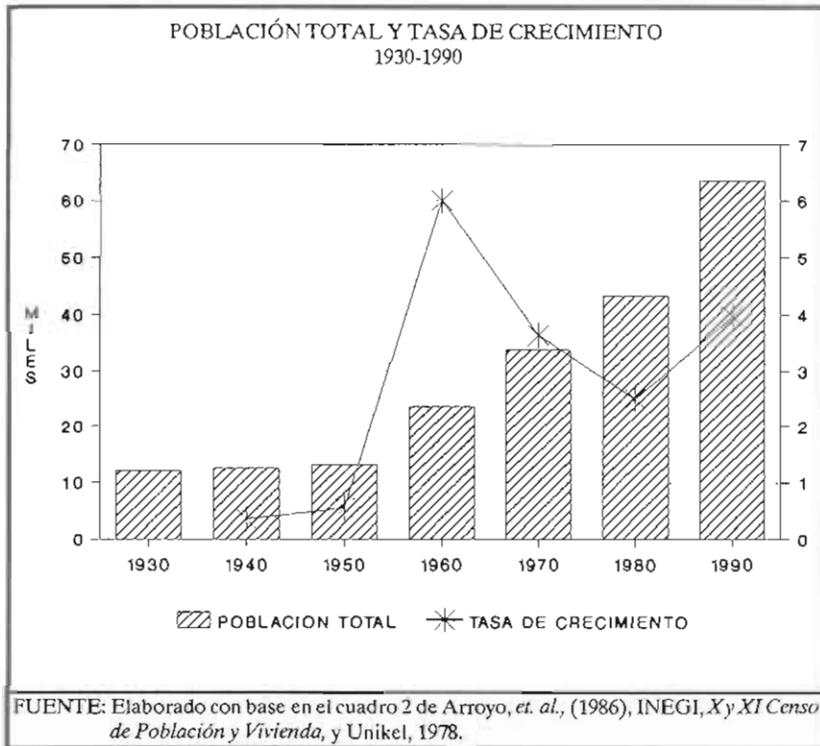
¿ES LAGOS DE MORENO UNA CIUDAD MEDIA?

¿Se puede considerar a Lagos de Moreno como una ciudad media? ¿De qué manera ha contribuido al desarrollo regional del estado de Jalisco? ¿Cómo puede contribuir a la descentralización poblacional y económica de la ZMG?

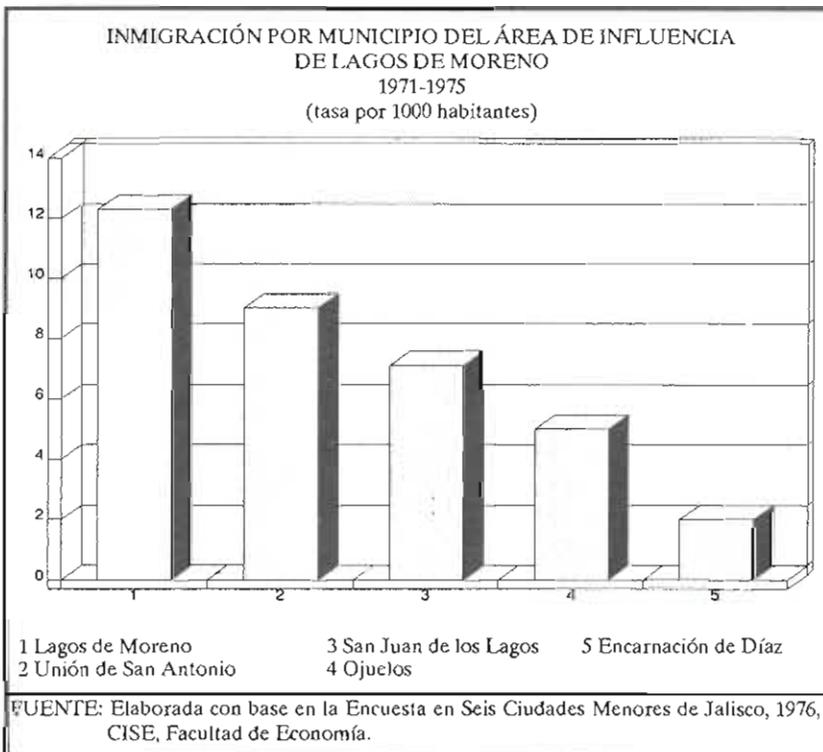
Si bien Lagos de Moreno se identifica en el sistema urbano nacional como una ciudad pequeña, a nivel estatal tiene características y funciones económicas y de servicio que la clasifican como una ciudad de tamaño intermedio.

En primer lugar, su ubicación geográfica. Lagos de Moreno se encuentra localizada prácticamente en el centro del país, lo que le ha permitido contar con una área de influencia y mantener una interacción importante con los centros más destacados del país.⁴ En la actualidad se encuentra excepcionalmente comunicado por las vías terrestre y férrea.⁵

En lo que respecta a los aspectos demográficos, la ciudad experimentó una tasa de crecimiento poblacional importante durante la década 1950-1960, del orden 6 por ciento promedio anual, índice mayor que la tasa de crecimiento estatal y nacional, y casi igual



al de la ZMG. Durante la década 1980-1990, Lagos de Moreno registró una tasa promedio anual de crecimiento mayor a la de la ZMG (3.96 y 2.78 por ciento, respectivamente).



Lagos de Moreno también es un centro de captación migratoria. Los estudios realizados por el Centro de Investigaciones Sociales y Económicas (CISE) de la Facultad de Economía y por el Instituto de Estudios Económicos y Regionales (INESER) de la Universidad de Guadalajara han constatado que esta ciudad cuenta con un sistema migratorio propio, alimentado principalmente por comunidades rurales cercanas y de municipios colindantes.

Mediante una encuesta aplicada en 1976 se descubrió que durante el periodo 1964-1975 la migración que recibió Lagos de Moreno representaba una proporción importante de los habitantes con que contaba la ciudad.

La migración que entonces se dirigía a Lagos de Moreno tenía principalmente motivaciones económicas; las actividades que desempeñaban los inmigrantes era de tipo urbano en la industria, los servicios y el comercio. Esto también es un indicador de la dinámica económica que empezaba a experimentar la ciudad durante ese periodo.

Recientes investigaciones realizadas por el INESER señalan algunas tendencias importantes: 1) los municipios que conforman el área de influencia de Lagos de Moreno están aportando menor cantidad de inmigrantes, mientras que los migrantes provenientes de las zonas metropolitanas (como Guadalajara, León⁶ y México) mostraron una presencia importante en el sistema migratorio de dicha ciudad; 2) los principales motivos de migración a esta ciudad son "tranquilidad", "cercanía", y "empleo", y 3) en lo que respecta a las actividades en que se emplean los inmigrantes siguen sobresaliendo las industriales, pero el sector de comercio y servicios comienza a tener una presencia importante durante el periodo 1976-1990.



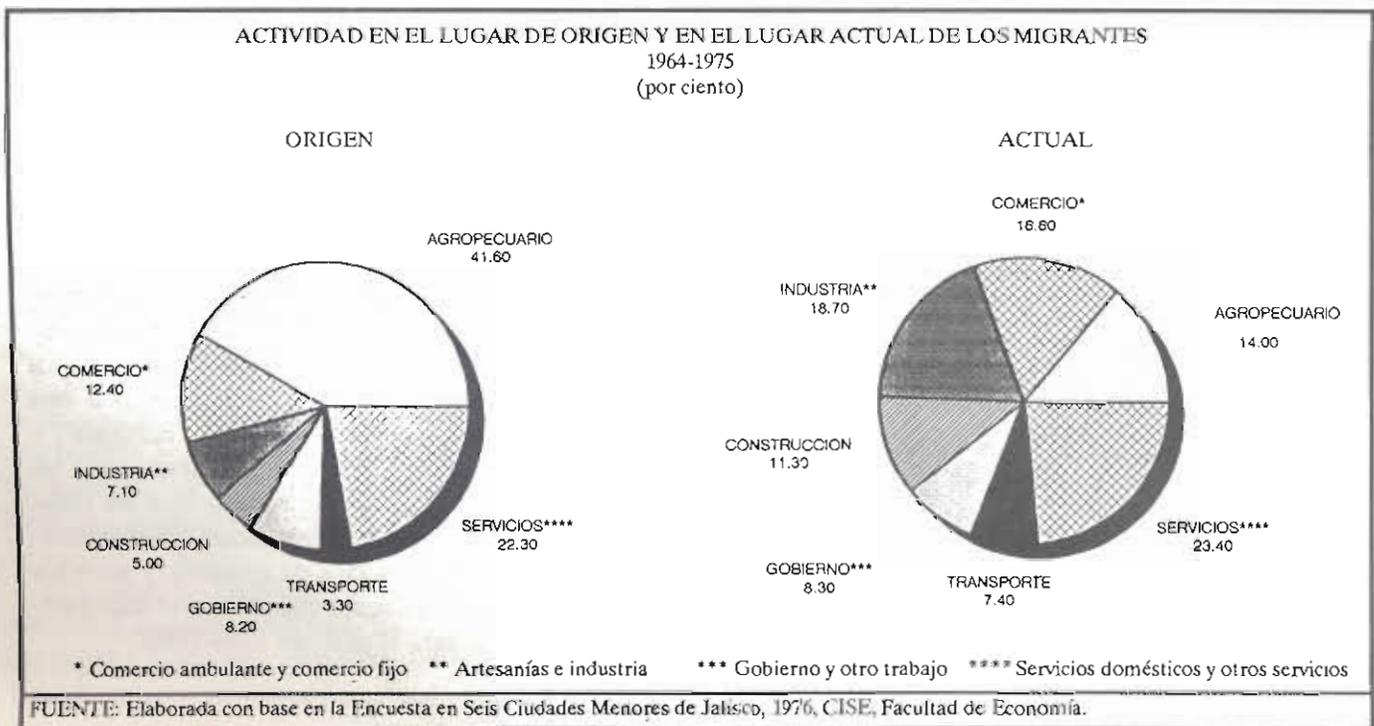
los mercados de Guadalajara, Aguascalientes, León y México.

En total cuenta con una industria básica con más de 300 establecimientos industriales, de diversas categorías, capacidades y niveles técnicos, predominando los de productos lácteos, forrajeros, fundiciones, fabricas de calzado, molinos de trigo, estructuras metálicas e implementos agrícolas. Destacan grandes empresas como Nestlé, Swrissmex, El Fuerte y otras, todas ellas de importancia nacional (CAREINTRA, 1986).

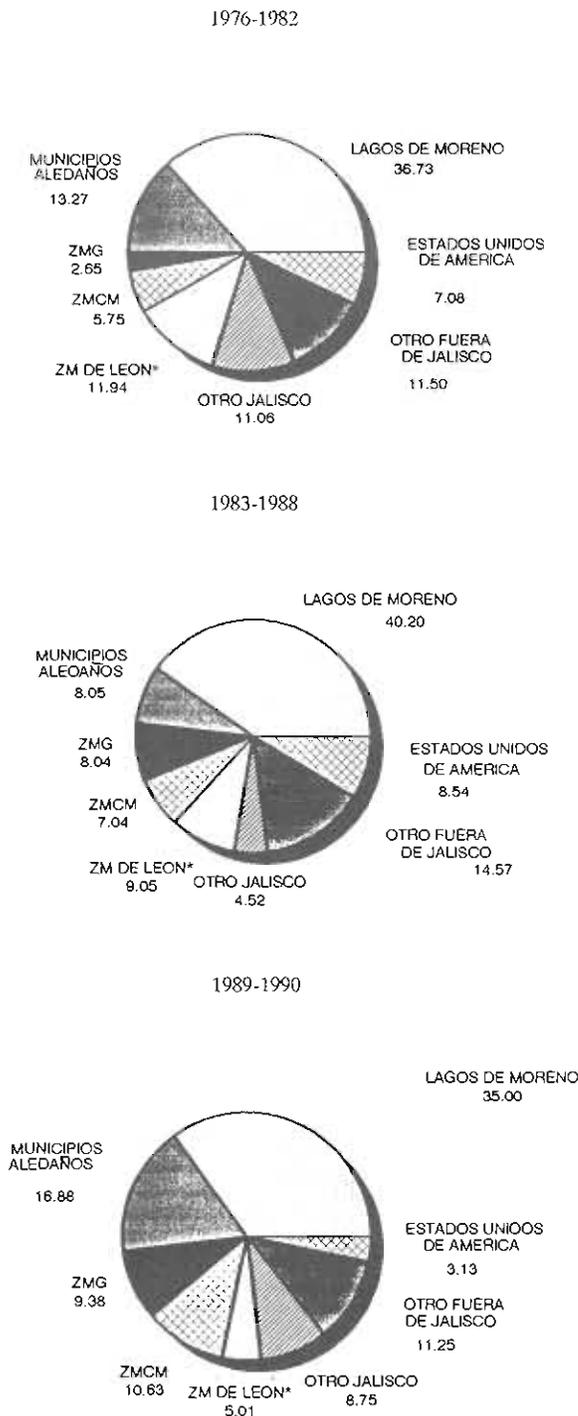
A mediados de los años setenta aparece una forma de producción de prendas de vestir en pequeña escala en localidades y en rancherías mediante el sistema de trabajo a domicilio que dan empleo a una cantidad considerable de mano de obra femenina, lo cual permite a las mujeres contar con una remuneración extra para el sostenimiento de sus hogares.

En el aspecto económico, a raíz de la instalación de una filial de Nestlé, Lagos de Moreno se ha caracterizado como una ciudad industrial, en donde la rama de los alimentos ha sobresalido no solamente en el estado, sino también a nivel nacional, ya que la producción de la manufactura alimenticia es destinada a

Esta dinámica de la economía laguense le ha permitido consolidarse como una ciudad industrial. Según datos de los censos económicos de 1988 (INEGI, 1989), Lagos de Moreno concentra el mayor número de personal ocupado en la industria manufacturera de Jalisco fuera de la ZMG (1.26 por ciento).⁷



MIGRACIÓN A LAGOS DE MORENO POR LUGARES DE ORIGEN Y PERIODOS DE LLEGADA
1976-1982, 1983-1988, 1989-1990
(por ciento)



* Comprende ZM de León y Aguascalientes.

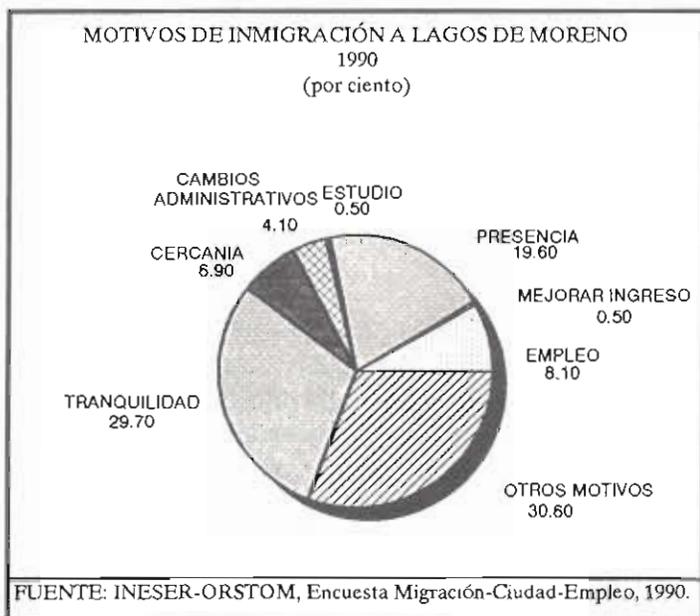
FUENTE: INESER-ORSTOM. Encuesta Migración-Ciudad-Emplo, 1990.

Por todas estas características, Lagos de Moreno es una de las ciudades prioritarias para la desconcentración poblacional y económica de la ZMG, y su ubicación dentro del corredor industrial del Bajío le permitirá complementar sus actividades económicas enlazándose con algunas de las ciudades más industrializadas del país, como León, Aguascalientes y Querétaro.

Por esta razón, desde la puesta en marcha del Plan Nacional de Desarrollo Urbano de 1978, se contempla como una ciudad prioritaria para la descentralización industrial, otorgándole la prioridad 1B para el desarrollo urbano industrial, y los beneficios del programa de estímulos tendientes a la desconcentración territorial de las actividades industriales de centros como México, Guadalajara y Monterrey (SAHOP, 1978).

Asimismo, es posible observar que, como ciudad media, cumple la función de lugar central. Desde los tiempos de la colonia ha formado parte de un grupo de poblaciones que han mantenido una interrelación social y económica, conformando un microsistema urbano en el que Lagos de Moreno ha fungido como ciudad central o principal.⁸ Dicha posición se consolidó en 1943 a raíz de la instalación de Nestlé; la influencia que tuvo la industria alimenticia, específicamente la de productos lácteos, le permitió consolidar sus relaciones con las poblaciones de San Juan de los Lagos, Teocaltiche, Ojuelos, Unión de San Antonio y Encarnación de Díaz, formando la microrregión Lagos de Moreno, la cual siempre ha sido importante para los fines de desarrollo regional de la política de planeación del estado.

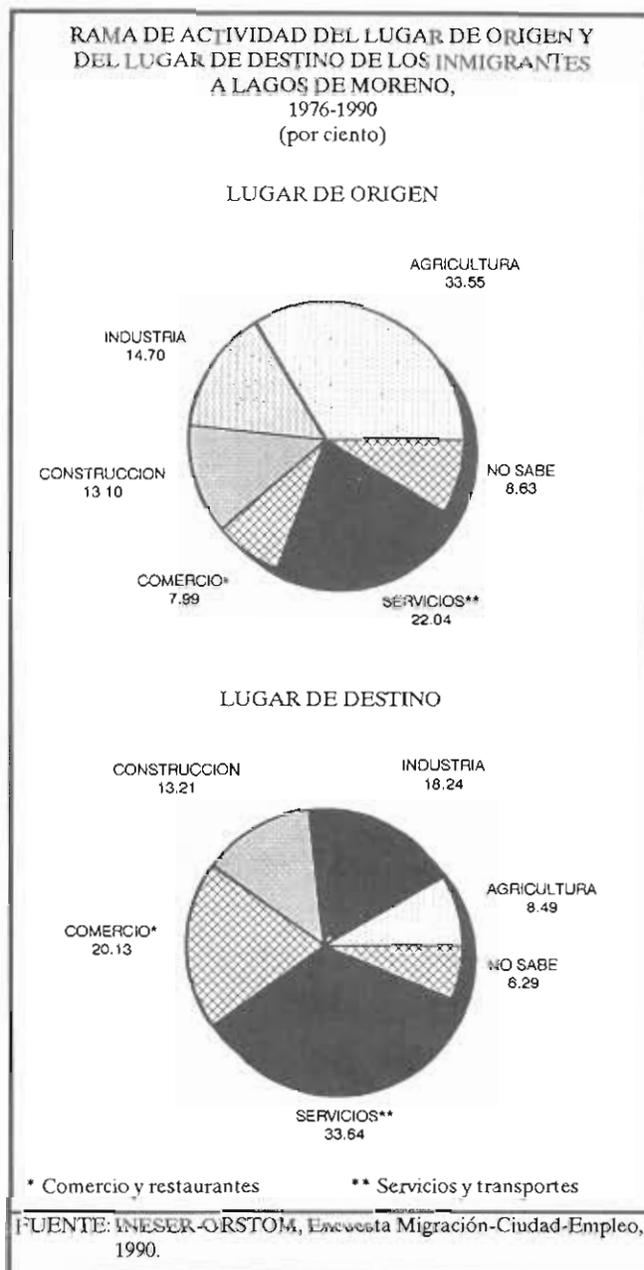
Otro de los factores que ha propiciado que Lagos de Moreno cumpla funciones de lugar central es la dotación de infraestructura y de servicios. Cuenta con casi todos los niveles educativos –incluso con un módulo de la Facultad de Contaduría de la Universidad de Guadalajara–, con servicios de salud –un hospital regional y centros de salud comunitaria– y la disponibilidad de agua para uso industrial.⁹ Si bien cabe mencionar que es necesario trabajar más en el renglón de protección al medio ambiente y de ordenamiento del suelo urbano.



Por lo anterior, Lagos de Moreno cumple con los requisitos para ser una ciudad media no sólo a nivel estatal, sino también regional. Cuenta con la infraestructura económica y el equipamiento urbano para el desarrollo de su población, para contribuir al avance regional de Jalisco, y para convertirse en una ciudad clave en la redistribución económica y poblacional que permita la desconcentración de la ZMG.

En la actualidad la economía del país tiende a relacionarse más con sucesos que se dan a escala internacional; se vive una etapa que abre la posibilidad de competir en bloque a nivel mundial mediante el acuerdo trilateral de libre comercio, que se espera entre en vigor a principios del año venidero. Ello posibilitará que aumenten los flujos de inversión extranjera, los cuales serán canalizados a las ciudades donde existan las condiciones adecuadas de infraestructura productiva y de servicios que garanticen altos rendimientos a los recursos que se invierten.

En el caso de Jalisco, se espera que dichas inversiones no se concentren únicamente en la ZMG, sino que se dirijan también hacia otras ciudades de la entidad. Lagos de Moreno, con su infraestructura, vocación productiva y la preparación de su gente, puede atraer capitales externos que incrementen el bienestar de la región y posibiliten el arraigo de sus habitantes, lo cual podría crear una opción distinta a la migración rural que actualmente se dirige a la ZMG.



CONCLUSIÓN

En Jalisco se está dando un proceso de descentralización poblacional y económica, en el que las ciudades medias presentan gran dinamismo poblacional; a la vez, la ZMG empieza a tener un decrecimiento de su ritmo de crecimiento demográfico. El crecimiento de las ciudades medias jaliscienses se ha debido principalmente a las ventajas de localización que históricamente han presentado.

Durante varias décadas, Lagos de Moreno se ha consolidado como una ciudad con un sistema de migración propio, lo cual ha contribuido a disminuir la migración hacia la ZMG; ello habla de la existencia de un desarrollo en favor de la región a la que pertenece.

Sin embargo, hacen falta algunos aspectos que le permitirían consolidarse como una ciudad media a nivel regional; entre otras cosas, es necesario seguir creando infraestructura productiva y de servicios que permita, a su vez, aumentar la capacidad productiva de esta ciudad y elevar el bienestar de sus habitantes. De esta manera, Lagos de Moreno podría competir con otras ciudades en la captación de los flujos de inversión que se esperan con el tratado de libre comercio.

Es también necesario cuidar el crecimiento urbano para no caer en el error en que se incurrió en Guadalajara, donde una porción de sus habitantes tienen un nivel de vida deplorable, fruto del descuido y la nula planeación en el crecimiento y ordenamiento urbano.

Finalmente, es necesario prestar especial atención a la conservación del medio ambiente, las costumbres y la cultura de esta ciudad; ello permitirá que Lagos de Moreno siga siendo, como una vez dijera Agustín Yañez, "capital del espíritu provinciano".

NOTAS

- ¹ El peso relativo de la migración hacia Guadalajara ha disminuido en los últimos 14 años, por lo que se puede inferir que las tendencias migratorias de los años sesenta y anteriores han empezado a variar y es muy posible que ahora otros centros urbanos los que capten flujos migratorios que potencialmente tenían a Guadalajara como destino. Luis Arturo Velázquez Gutiérrez, "Guadalajara: Centro de atracción migratoria", *Carta Económica Regional*, año 2, núm. 8, INESER, Universidad de Guadalajara, septiembre-octubre de 1989.
- ² Puerto Vallarta en la década 1980-1990 tuvo una tasa de crecimiento promedio anual mayor a la de la ZMG, 6.9 frente a 2.78 por ciento.
- ³ A nivel nacional se considerarían como ciudades pequeñas, según Rondinelli y otros autores.
- ⁴ Se localiza a 450 kilómetros del Distrito Federal, a 200 de Guadalajara, a 700 de Monterrey, a 40 de León, a 80 de Aguascalientes, a 236 de Querétaro y a 145 kilómetros de San Luis Potosí (CAREINTRA, 1985:7).
- ⁵ La zona metropolitana de León comprende los municipios de León y San Francisco del Rincón.

⁶ La comunican las carreteras número 45 (panamericana) México-Ciudad Juárez, la número 86 Tampico-Barra de Navidad (federal), la interestatal número 70 Ojuelos-Aguascalientes, y la estatal Lagos de Moreno-Unión de San Antonio. La línea férrea corresponde a la ruta México-Ciudad Juárez del sistema de Ferrocarriles Nacionales.

⁷ Datos calculados con base en los resultados de los Censos Económicos de 1988 (INEGI).

⁸ La fundación de la ciudad respondió a motivos de defensa de las rutas de transporte de metales preciosos de las minas de Zacatecas y Guanajuato, así como a la necesidad de un centro abastecedor de productos alimenticios para los poblados mineros. Una serie de poblados se fundaron con los mismos motivos, entre otros San Juan de los Lagos, Teocaltiche y Encarnación de Díaz (Alonso y García de Quevedo, 1990).

⁹ Secretaría de Promoción y Desarrollo Económico del Gobierno del Estado de Jalisco, *Plan Estatal de Desarrollo 1989-1995*, Guadalajara, 1989.

BIBLIOGRAFÍA

- Alonso, Jorge, y Juan García de Quevedo, "Presentación", en *Política y región en Los Altos de Jalisco*, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social, 1990, pp. 1-9. (Cuadernos de la Casa Chata, 171.)
- Arias, Patricia (1990). "Empresas y empresarios de la ropa en Los Altos de Jalisco", en Alonso, Jorge, y Juan García de Quevedo (compiladores), *Política y región en Los Altos de Jalisco*, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social, 1990, pp. 71-90. (Cuadernos de la Casa Chata, 171.)
- Arroyo Alejandro, Jesús, y Luis Arturo Velázquez, *Las ciudades menores en Jalisco y la migración interna*. Universidad de Guadalajara, 1982. (Cuadernos de divulgación, 12.)
- Arroyo Alejandro, Jesús, Adrián De León, y María Basilia Valenzuela, *Migración rural hacia Estados Unidos: Un estudio regional en Jalisco*, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, México, 1991.
- Arroyo Alejandro, Jesús, Luis Arturo Velázquez, y William Winnie, *Migración a centros urbanos en una región de fuerte rechazo poblacional, el caso del occidente de México*, Centro de Investigaciones Sociales y Económicas de la Facultad de Economía, Universidad de Guadalajara, 1986.
- Brambila, C., y H. Salazar, "Concentración y distribución de los tamaños de ciudades en México, 1940 a 1980", en *Economía y demografía*, vol. XVIII, núm. 57, El Colegio de México, 1984.
- CAREINTRA, *Alternativas industriales: Lagos de Moreno*, núm. 1, Guadalajara, 1985.
- COPLADE, *Programa Integral de Desarrollo de las Ciudades Medias, 1986-1989*, Gobierno del Estado de Jalisco, 1986.

Gobierno del Estado de Jalisco. "Situación socioeconómica de Lagos de Moreno: actualidad y perspectiva, en *Plan General de Desarrollo Urbano: Lagos de Moreno*, junio de 1990, inédito.

Graizbord, Boris. "Perspectivas de una descentralización del crecimiento urbano en el sistema de ciudades", *Revista Interamericana de Planificación*, vol. XVIII, núm. 71, 1984.

INEGI, *Resultados oportunos de Jalisco, Censos Económicos 1988*, México, 1989.

INEGI, *X Censo de Población y Vivienda, 1980. Jalisco*, México, 1984.

INEGI, *XI Censo de Población y Vivienda, 1990. Jalisco*, México, 1991.

Instituto de Geografía y Estadística, *Análisis geoeconómico, Lagos de Moreno*, núm. 21, Universidad de Guadalajara, 1977.

Rondinelli, Dennis A. *Secondary cities in developing countries*, Sage Library of Social Research, vol. 145, 1984.

Ruiz, Crescencio. "El desarrollo urbano en México: realidades y conjeturas", en B. Torres (compilador), *Descentralización y democracia*, El Colegio de México, 1986.

SAHOR, *Plan Nacional de Desarrollo Urbano*, t. II, Gobierno de la República, 1978.

Velázquez, Luis Arturo, y Jean Papail. *Migración y empleo en dos ciudades medias en el occidente de México*, Seminario: "Desarrollo de Ciudades Medias", organizado por INESER/ORSTOM, Universidad de Guadalajara, junio de 1991.

Velázquez, Luis Arturo. "Guadalajara: centro de atracción migratoria", *Carta Económica Regional*, año 2, núm. 8, Instituto de Estudios Económicos y Regionales de la Universidad de Guadalajara, 1989, pp. 1-7.



De venta en puestos de periódicos, librerías universitarias, y otras.

Revista
UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
Verano

Los orígenes socio-culturales del caciquismo
François-Xavier Guerra
Dossier

LA EPISTEMOLOGÍA

HOY

Tecnología agrícola en haciendas mexicanas

Luvina

Literatura, lengua e identidad:

Nuevas voces de Chicago

Fotografías de Antonio García Estrada y Flor Acosta

LA COLECCION DE
BABEL

Manual de pasión

poemario de

Ramón Fernández-Larrea

4



Pedro Moreno 956

Tel. 625-88-88 ext. 226 y 277